



公布2021年全国敬老养老助老公益广告作品征集活动扶持作品

弘扬孝亲敬老的中华民族传统美德



教育、工作、婚育、养老.....读懂疫后时代的重大改变



- 在与新冠肺炎疫情两年多的斗争中，疫情防控目前已经进入常态化阶段。疫情席卷全球，是信息时代人类面临的又一次挑战，对世界经济和政治格局正在产生重要影响，也深刻改变着每一个人的思想和行为。如何看待疫情常态化对生活场景与远景的影响？一起来看中国人民大学人口与发展研究中心教授、博导宋健刊发在《人民论坛》的最新文章。

养老视点	4
北京养老机构监管新规颁布：严惩欺老虐老卷款跑路，保障老年人合法权益	4
非沪籍能否申请？失能老人能优先吗？与养老床位统筹相关的热门问题，答案来了	4
山东：养老床位“搬”进家！邹平市完成 558 名经济困难老年人家庭适老化改造	5
贵州：今年实现护理型养老机构县级全覆盖	5
安徽：杨光荣副省长出席全省推进养老服务工作电视电话会议	5
安徽：宣城市正式发布“十四五”养老规划	5
安徽：池州市召开创建老年友善医疗机构完善老年健康服务体系视频动员会	5
甘肃省首家老年综合评估门诊开诊了	6
青海：城北区家庭养老照护床位试点工作正式启动	6
内蒙古节前开展养老机构安全管理专项检查	6
两会·声音！王宏光代表——建立乡村医生养老保险制度	6
“以疾病为中心”向“以健康为中心”转变国家鼓励医院开设老年医学科	6
建议退休老人提前了解这 6 件事，切实守好自己的养老金	6
教育、工作、婚育、养老……读懂疫后时代的重大改变	7
政策法规	8
浙江：温州市民政局关于征求《关于建设老年友好型社会的实施意见（征求意见稿）》意见的公告	8
国家卫生健康委办公厅关于公布 2021 年全国敬老养老助老公益广告作品征集活动扶持作品的通知	8
“2021 年全国老年人推荐优秀出版物活动”评审结果公示	8
养老研究	8
我国老年就业及协同养老问题分析	8
农村养老难题亟待破解	9
2025 年中国 60 岁及以上人口预计将破 3 亿，农村养老难题怎么破？	10
养老产业	10
在养老社区过年是什么体验？泰康居民给出了这样的答案	10
智慧养老	11
广东：深圳龙华区探索智慧养老服务工作纪实	11
让老年人融入数字时代	12
养老金融	12
农发行南通市通州支行 1000 万元，“颐养贷”助力通州区养老服务业发展	12
数字化在商业银行养老金融领域的探索应用	12
社会保障	12
别信不法中介虚假宣传，违规补缴养老保险要担责	12
养老金和工龄、工资“分道扬镳”？“新变动”将对这 2 种人有影响	13
生命哲理	13
第一批丁克族已进入养老阶段，如今后悔了吗？听听他们的心声	13
老年说法	13
上海一老人在养老院疑遭捆绑，四肢多处有伤口，警方已立案	14
关于我们	17
联系我们	17



中国养老网

WWW.CNSF99.COM

养老行业专业社群

每日分享《养老内参》

最及时养老行业政策发布！

不定期权威行业线下分享活动！

加入我们

JOIN US



公众号



社群小助手

加入“社群”请扫描“社群小助手”微信二维码，备注：姓名+单位+职务
也可搜索微信号“**ZMYL123**”进行添加



★内参内容权利归原作者所有，仅作为内部学习

养老视点

北京养老机构监管新规颁布：严惩欺老虐老卷款跑路，保障老年人合法权益

北京养老机构或将迎来最强监管。

近日，已开始实施的《北京市养老机构综合监管暂行办法》（以下简称《办法》）明确强调，养老机构发生欺老、虐老等侵害老年人合法权益的行为，相关责任人将被实施“行业禁入”措施。这也意味着，若出现上述行为，养老机构受到的惩罚将会更大，甚至会直接被“踢出局”。

在业内人士看来，《办法》的实施或将令北京养老机构迈入最强监管时代的同时，也让养老产业有望驶入健康发展快车道。

根治养老机构顽疾迫在眉睫

我国已迈入人口老龄化社会，银发经济正在成为一片巨大蓝海，养老产业将迎来发展黄金期。

国家统计局最新数据显示，截至2021年末，60岁及以上人口26736万人，占全国人口的18.9%，其中65岁及以上人口20056万人，占全国人口的14.2%。有专家预测，到2050年前后，中国老年人口将达到4.87亿人的峰值，占总人口的34.9%，意味着几乎每3个人中就有1名超过60岁的老年人。

根据1956年联合国《人口老龄化及其社会经济后果》确定的划分标准，当一个国家或地区65岁及以上老年人口数量占总人口比例超过7%时，则意味着这个国家或地区进入老龄化。1982年维也纳老龄问题世界大会，确定60岁及以上老年人口占总人口比例超过10%，意味着这个国家或地区进入严重老龄化。

我国已经进入深度老龄化，急速增长的老龄人口带来了万亿元的市场规模。中国社科院发布的《中国养老产业发展白皮书》数据显示，到2030年，中国养老产业的规模将达到13万亿元。

如今，入住养老机构已经成为一种重要的养老方式。

民政部数据显示，目前全国共有各类养老机构4.23万个，床位429.1万张，收住老年人214.6万人，而养老机构欺老、虐老，圈钱跑路等事件依然时有发生。

2020年6月，湖南邵阳一位93岁老人在养老院被打，据其家属反映，老人入住没多久就多次遭到室友和养老院老板的虐待，老人身上多处出现大面积淤青；2020年8月，湖南省长沙市的安逸老年公寓老板熊某某突然跑路，仅靠留守的7名员工维持运营；同年，江西省南昌市经营了13年的知名养老机构——中华情老年公寓，也发生了老板跑路事件……

根治养老机构顽疾迫在眉睫。为加强对养老机构的监管，《办法》落地实施后，养老机构乃至社区养老服务驿站以及为残疾人提供照料护理服务的机构都将纳入综合监管范畴。

欺老、虐老者将被严惩

按照官方定义，养老机构是指依法办理登记，为老年人提供全日集中住宿和照料护理服务的机构。具体来看，养老机构主要包括营利性养老机构和非营利性养老机构两种。

就此次出台《办法》的适用对象来看，以养老机构监管为主。然而，在《办法》的附则部分提及，社区养老服务驿站、为残疾人提供全日集中住宿和照料护理服务的机构，在综合监管方面也要参照此《办法》执行。这意味着，不论是营利性养老机构还是非营利性养老机构都将受到《办法》的考核。

值得注意的是，《办法》指出，养老机构发生欺老、虐老等侵害老年人合法权益的行为，相关责任人将被实施“行业禁入”措施。在不少业内人士看来，这一规定一经公布等于为养老机构加上了一道“紧箍咒”。

那么，上述规定是否能够真正有效地防止欺老、虐老等侵害老年人合法权益的行为的发生？

“《办法》能够对养老机构起到一定的震慑作用，会相对减少欺老、虐老的现象发生，在一定程度上能够起到保护老年人合法权益的作用，至少是有法可依，还是具有积极作用的。”在养老行业具有多年工作经验的徐维政告诉中国城市报记者，《办法》不一定能够完全避免上述行为的发生，因为这需要养老行业各个环节，比如监管、服务等环节的通力配合。

然而，对于《办法》的震慑作用，有部分人持保留意见。“养老机构虐待老人，侵害老人合法权益的行为必须严惩。”江苏省徐州经开区招商局局长史周华告诉记者，这个规定想防止欺老现象产生还是很难的，因为欺老问题很难界定。“对于虐老行为应该相对有效，而养老问题归根结底是社会福利问题。”史周华说。

此外，欺老、虐老的问题已引起社会普遍关注及相关部门的高度重视。“在个别养老机构、个别养老服务人员身上存在欺老虐老行为，对这样的行为，我们坚持零容忍。”民政部副部长高晓兵曾公开表示，对调查属实的欺老虐老行为，民政部门将坚决打击、绝不姑息，依法追究责任人法律责任，同时，情节恶劣的，将依法依规在一定期限内实施行业禁入措施。

新规出台看紧老年人的“钱袋子”

实际上，在养老服务行业内存在部分养老机构为了套取老年人手中的钱财，向入住老人承诺缴纳几万元至几十万元不等的“会员费”，可以预订养老服务甚至获得分红收益的乱象。一旦养老机构跑路或宣布破产，老人们的钱财往往难以追回。针对上述乱象，在新发布的《办法》中明确提及对养老机构的资金管理进行严格监管。

具体来看，《办法》引导养老机构按照国家财务会计制度，建立会计账簿，进行会计核算。指导养老机构按照预付卡有关规定规范管理使用押金、会员费、预付款等预收资金。同时，《办法》还明确，督促养老机构将接收的政府补助（补贴）专项经费单独核算，专款专用，不得超出使用范围和标准。

对于政府补助（补贴）资金发放使用情况，《办法》要求养老机构应定期向社会公示。加强对非营利性养老机构财务情况的监督检查，依申请公开非营利性养老机构报送的年度财务会计报告。《办法》还提出，加强对养老机构申领使用政府补助（补贴）资金的监督管理，定期对申领使用资金信息的真实性、准确性进行抽查、核查，依法打击以虚报冒领等方式骗取政府补助（补贴）资金的行为。

这也意味着在《办法》的强监管下，对于跑路的经营者和私自挪用政府补贴资金的情况都将受到严惩，也进一步看紧老年人的“钱袋子”。

在易居智库研究总监严跃进看来，《办法》的发布将有利于引导和激励养老机构诚信守法经营、持续优化服务，促进北京市养老机构高质量发展。严跃进称，北京此次就养老机构监管出台新规，将推动养老服务市场形成政府监管、机构自治、行业自律、社会监督的权责明确、协同共治的综合监管体系。

“监管能保障养老机构健康运营，管理能促进养老机构行业整体服务水平的提升。加强养老服务机构的事中事后监督是《中华人民共和国老年人权益保障法》发布后养老机构的设立许可改为备案管理的必然措施。”资深人力资源专家汪张明在接受中国城市报记者采访时也指出，北京出台《办法》是落实《中华人民共和国老年人权益保障法》的一项具体实践，必将加速促进北京养老机构的良性发展，如执行力度到位，将成为其他省市促进养老机构健康发展借鉴学习的样板。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=101963>

（来源：中国城市报）

非沪籍能否申请？失能老人能优先吗？与养老床位统筹相关的热门问题，答案来了

近日，上海开始试点《上海市养老床位统筹及轮候试点工作方案》。该方案明确，经老年照护统一需求评估达到一定等级要求的60岁及以上户籍老年人，可通过上海市养老服务平台查找、选择、申请或排队入住保基本养老机构床位，保障达到一定照护等级的老年人“有床位可供入住、有意向可供排队、有清单可供选择”。其他老年人也可通过上海市养老服务平台选择非保基本养老机构联系入住。

消息一出，不少网友向解放日报·上观新闻询问，保基本养老机构床位和非保基本机构有何区别？非沪籍老人可以申请哪些机构？年龄大或失去（部分）自理能力老人能否相对优先入住？对于这些问题，市民政局给出以下答复。

问：保基本养老机构和非保基本养老机构的区别？

答：本市养老机构分为保基本养老机构和非保基本养老机构。

保基本养老机构，是在本市行政区域内、经依法登记、为符合条件的老年人提供养老基本公共服务的养老机构，包括政府举办（含投资举办和租赁举办）的养老机构和部分纳入保基本范围的社会办养老机构（床位）。其他养老机构为非保基本养老机构。

入住保基本养老机构需满足一定条件，即本市户籍60周岁及以上，经过本市老年照护统一需求评估、达到相应等级的老年人，具体等级要求根据各区规定，一般为中心城区四级以上，郊区三级以上。

非保基本养老机构收住老年人要求由机构自行确定，一般没有户籍和老年照护统一需求评估等级要求。

（查询入口→<http://www.shweilao.cn/snz-views/views/declare/waitingstepsselect.jsp>）

问：非保基本养老机构如何预约？

答：上海市养老服务平台（www.shweilao.cn）可查询本市所有正常开业的养老机构信息，包括联系电话，市民预约非保基本养老机构可直接联系机构。

问：养老床位是否收费以及收费多少？

答：养老机构床位收费按照《上海市养老机构服务收费管理办法》执行。上海市养老服务平台可查询本市所有正常开业的养老机构信息，包括收费信息。

问：非沪籍老人是否可以申请？

答：申请入住保基本养老机构需本市户籍。非沪籍老人可联系非保基本养老机构办理入住。

问：预约入住养老机构进行轮候排队的规则是什么？

答：在符合申请入住保基本养老床位基本条件的前提下，按以下优先次序进行轮候：（1）经济困难对象和特殊对象（包括本街镇及本区特困供养人员，低保、低收入老年人，重点优抚对象，计划生育特别扶助家庭老

年人)；(2)本街镇户籍老年人；(3)本区户籍老年人；(4)符合规定的人户分离本市户籍老年人；(5)外区的本市户籍老人。

其中，“人户分离”老年人既可以申请居住地的保基本养老床位，也可以申请户籍所在地的保基本养老床位。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=101964>

(来源：上观)

山东：养老床位“搬”进家！邹平市完成558名经济困难老年人家庭适老化改造

邹平市民政局按照“一户一册”、“自愿选择”的原则，对全市的特殊服务对象实施居家适老化改造工作。经过详细摸排和报名、筛选，最终确定为1053名老人进行居家适老化改造，其中包括(经济困难老年人，以及计划生育失独家庭人员、低保边人员、建国前老党员、老干部等)。目前已完成558名经济困难老年人家庭适老化改造工作。

据统计，截至2021年底，邹平市60周岁以上户籍老年人口达18.02万，约占户籍总人口的24.2%。其中空巢、失能、半失能、失独、高龄人口占了很高的比例。由于受传统文化的影响，大部分老年人选择居家养老的模式来安度晚年，随之而来的地面太滑导致跌倒、如厕后起身困难、站立洗澡时间过长易累、家具尖锐容易碰伤等问题。使得老年人在居家养老的过程中存在着极大的安全隐患。

根据详实掌握的本区域适老化改造需求老年人数据，此项工作分为评估设计、实施改造、工程验收三个阶段，三个阶段由不同的公司完成阶段任务，强化了工程质量监督管理；为加快施工进度，通过招标确立三家企业根据设计方案同时对符合条件的老年人进行施工改造，通过无障碍及安全防护改造，降低老年人居家养老服务风险，配备适老化产品及辅具使老年人日常生活更加便利，通过信息化改造对老年人日常生活功能进行全天候监测，由智慧养老平台来进行统一调度、跟踪和管理，老年人在发生意外或有需求时通过紧急呼叫功能可以及时得当相应。

下一步，邹平市民政局将通过政府购买服务的方式，引导专业养老服务组织为家庭养老床位建设对象提供助餐、助洁、助行、助浴、助医、康复、巡访、关爱等居家养老上门服务，使老年人在自己熟悉的环境中受到专业化养老服务。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=101965>

(来源：滨州网)

贵州：今年实现护理型养老机构县级全覆盖

记者从2022年贵州省民政工作会议上获悉，今年，省民政厅将按照“保基本、补短板、谋突破”的思路，全力推动困难群众救助、养老服务、基层社会治理等方面取得新突破，推进民政事业持续高质量发展。

在困难群众救助方面，精准实施基本生活救助和急难社会救助，推动相关部门有针对性地落实专项社会救助。出台全省低保边缘家庭人口认定办法，推进分层分类的社会救助体系建设。市、县两级要全面出台社会救助具体改革措施，逐步拓宽改革惠及面。

完善政府救助与慈善援助有效衔接机制，推动“物质+服务”社会救助新模式。持续稳步提高社会救助保障标准，逐步缩小农村低保标准与全国平均标准差距，逐步缩小城乡低保标准差距。加快推动出台《贵州省社会救助条例》。

落实残疾人“两项补贴”标准动态调整机制，稳步提高残疾人服务保障水平。加强部门协作，持续做好寒冬送温暖等专项行动，全力保障流浪乞讨人员生活权益。

在养老服务方面，落实积极应对人口老龄化国家战略，发挥世界银行、法国开发署项目引领作用，聚焦失能半失能老年人长期照料护理刚需，着力补齐养老服务设施缺口，提质改造20个标准化养老机构，新增4000张护理型床位，确保养老机构护理型床位占比达到43%，实现护理型养老机构县级全覆盖。

重点推动贵阳市、遵义市建设“15分钟养老服务圈”。扎实推进市场主体培育，逐步解决机构运营困难问题。健全完善基本养老服务清单，推进困难老年人居家适老化改造和失能老年人居家上门服务试点。

落实养老产业大招商三年倍增行动计划，计划招商引资200亿元，到位资金25亿元，在引进国内养老龙头企业连锁化运营模式等方面取得突破，促进养老事业和产业协同发展。

在基层社会治理方面，认真落实贵州省《加强基层治理体系和治理能力现代化建设的实施意见》，深化基层治理现代化。统筹开展“移风易俗、健全基层群众自治组织、发展议事协商、规范基层权力运行、完善村务公开”五大助力乡村振兴专项行动。

配合省委组织部抓好第十一届村(社区)“两委”换届选举及后续工作，加强村(居)民委员会下属委员会建设。组织实施优秀村规民约(居民公约)创建，完善村(居)民自治机制。

开展“百千万”为民便民社区示范创建活动，把社区建设成为居民最放心、最暖心、最安心的港湾。

持续深化易地扶贫搬迁集中安置社区治理，全面推广使用集约化社区治理服务平台，不断提升治理水平。

另外，强化儿童福利和未成年人保护，制定《关于加强未成年人保护工作的实施意见》《2022年贵州省未成年人保护工作要求》，抓好全国首批未成年人保护示范县创建，稳步提高孤儿、事实无人抚养儿童最低生活保障标准。

规范行政区划设置，继续做好婚姻登记“全省通办”试点，支持有意愿有能力的企业和社会群体积极参与公益慈善事业。

不断优化提升社会组织登记规范化水平和便捷程度，加强行业协会商会指导，持续实施培育发展社区社会组织专项行动。

以县为单位制定具体推进时间表、路线图，深化殡葬改革，把生态理念贯穿“殡、葬、祭”全过程。加快农村公益性公墓规划建设，推动所有村(居)将殡葬移风易俗写入村规民约，建立红白理事会并发挥作用，全面树立文明殡葬新风尚等。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=101966>

(来源：贵阳网)

安徽：杨光荣副省长出席全省推进养老服务工作电视电话会议

12月17日，省民政厅召开全省推进养老服务工作电视电话会议，副省长杨光荣出席并讲话。

会议强调，要深入学习贯彻习近平总书记关于养老服务工作的重要指示精神，认真落实党中央、国务院及省委、省政府决策部署，以高度政治责任感推进养老服务高质量发展，实现好人民群众的新期盼。要大力推动基本养老服务和健康养老产业协同发展，改革创新激发市场活力，聚焦老年人的“急难愁盼”问题补齐短板，强化金融、用地、人才等要素支持，加快构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。要建立健全综合监管机制，严厉打击养老服务领域非法集资等违法活动，压实养老机构责任，精准做好疫情防控和冬季取暖、用电等安全管理工作，杜绝发生冲击道德底线的事件。要凝聚各地各有关部门工作合力，以项目化、清单化、闭环化的工作机制压实各方责任，以更加扎实的作风和过硬的举措推动我省养老服务高质量发展。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=101967>

(来源：安徽省老龄办)

安徽：宣城市正式发布“十四五”养老规划

近日，宣城市正式发布了《宣城市“十四五”养老规划》。该规划的出台是宣城市积极应对人口老龄化的重要举措，指导“十四五”乃至2035年之前宣城市的养老事业、养老产业发展。

据了解，根据第七次人口普查，宣城市60周岁及以上人口占总人口的22.59%，老龄化程度高于全国和安徽省平均水平。

该《规划》提出了建立健全养老服务制度体系，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，健全养老服务人才支撑和综合监管制度体系3大体系。明确了建立健全家庭养老支持政策、全面加强社区居家养老服务功能体系建设、强化农村养老服务促进乡村振兴、健全养老服务综合监管制度等14项发展任务。设立了中心城区社区邻里中心示范工程、重点康养项目工程等13个任务专栏。制定了老年人社会保障、社区居家养老、机构养老等六大类26项指标，其中老年人能力评估覆盖率、居家特殊困难和失能老年人探访率、困难老人家庭适老化改造、生活不能自理的特困人员集中供养率、一星级以上养老机构占比、养老护理员累计培训人次等12项指标为约束性指标。

根据该《规划》，宣城市将充分利用生态良好、旅游资源独特、森林康养资源丰富的优势，打造长三角(安徽)生态绿色康养基地，突出“城市—康养—田园”的融合，形成“医、养、健、游、学、治”全链条全生命周期的康养产业体系，到2025年满足10-15万长三角老年人的康养需求。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=101968>

(来源：安徽省老龄办)

安徽：池州市召开创建老年友善医疗机构完善老年健康服务体系视频动员会

2021年5月21日，池州市卫生健康委召开创建老年友善医疗机构完善老年健康服务体系视频动员会，会议设主会场1个、县区分会场5个。各县区、九华山卫生健康委分管领导、老龄健康科负责人，全市综合性医院、中医医院、中西医结合医院、康复医院、护理院、乡镇卫生院、社区卫生服务中心、社区卫生服务站分管负责人共100余人参会。

会上，结合分析全国老龄化形势和特点以及我市老龄化现状，强调实施积极应对人口老龄化国家战略、实现健康老龄化重要意义，对《池州市建立完善老年人健康服务体系实施方案》《池州市老年友善医疗机构创建工作实施方案》中提出的具体任务进行了部署。宣布了2021-2022年全市创建老年友善医疗机构目标任务，通过创建，努力实现我市今年30%以上、明年80%以上医疗机构成为老年友善医疗机构。

会议强调了四点工作要求：一是提高认识，加强领导。各级卫生健康行政部门和医疗机构要将创建工作纳入卫生健康系统和本单位的年度重点工作，加强工作力度。凡未被省卫生健康委、省中医药局认定为“安徽省老年友善医疗机构”的，不作为“敬老文明号”的候选对象，不作为各级文明单位的推荐对象。二是保证质量，狠抓落实。各级卫生健康行政部门要制订工作方案或工作计划，明确任务分工和具体措施，建立工作考核机制。市卫生健康委每季度调度通报一次，年终纳入对各地年度工作目标进行总考评。三是建立机制，务求实效。各类医疗机构要以建设老年友善医疗机构为契机，进一步加强自身管理，优化老年患者就医流程，改善老年患者就医环境，提高自身服务能力和水平，提升老年患者看病就医满意度。四是加强宣传，形成氛围。各地、各医疗机构要加大宣传力度，充分利用广播、电视、报纸、网络及新媒体等平台，大力宣传推广“老年友善医疗机构”创建工作中的好的经验做法，切实发挥老年友善医疗机构示范效应。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=101969>

(来源：安徽省老龄办)

甘肃省首家老年综合评估门诊开诊了

近日，甘肃省首家老年综合评估门诊在兰州大学第一医院老年病科开诊。新开设的老年综合评估门诊旨在加强老年患者的健康管理，针对多种老年综合征，开展老年专业量表评估、专项干预、健康教育、心理辅导等项目。门诊医务人员均具有专业评估资质，并对老年人开展一对一专项干预，促进老年综合征筛查、评估分级及专项干预，更好地为广大老年人服务。
<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=101970>（来源：兰州晚报）

青海：城北区家庭养老照护床位试点工作正式启动

“你们辛苦了，安装了这些设备，以后我和老伴在家行动都放心多了。”家住西宁市城北区工具厂社区的李奶奶一边看着卫生间里安装的全新的防摔倒扶手和防滑垫，一边拉着安装师傅的手激动的说。1月27日上午11:00，随着工具厂社区李奶奶家作为首个家庭养老照护设备顺利安装，西宁市城北区家庭养老照护床位试点工作正式启动。

据了解，李奶奶和王爷爷，今年都是80多岁的高龄老人，前几天李奶奶出门买菜，爷爷一个人在家去卫生间的时候不慎摔倒，导致爷爷腿部骨折，行动不便。正值城北区家庭养老照护床位试点工作开展，当工作人员联系李奶奶的时候，奶奶毫不犹豫的决定安装，积极响应政府惠民政策。

城北区家庭养老照护床位试点工作项目坚持“政府主导、社会参与、保障基本、适度普惠”的原则，以增强老年人居家生活的安全性和便利性，确保老年人在家享受安全健康的养老照护服务，做到“养老不离家”为目标，由城北区和和睦康园负责老年人家庭适老化设施设备改造和专业上门服务。对具有北区户籍且常住北区60周岁及以上低保、特困、低收入等情况的独居老人中的失能半失能老人，根据其照护需求和居住空间条件，经与老人及家属协商后，实施家庭养老照护床位工作。改造以照护床位为中心，配置照护服务所需的康复器具、辅助设备，安装离床感应、体征监测、紧急呼叫等基本智能设备。

下一步，适老化改造和智能监测设备全面安装完成后，和睦康园将安排专业工作团队开展上门服务，为老人建立个性化健康档案，根据老人实际需求，提供医疗、护理、康复、精神慰藉等服务，进一步促进机构、社区与居家养老服务融合发展，有效破解居家养老“最后一公里”难题。
<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=101971>（来源：青海广播电视台资讯）

内蒙古节前开展养老机构安全管理专项检查

近日，内蒙古自治区民政厅印发《关于开展养老机构安全管理专项检查的通知》（以下简称《通知》），提出开展春节前养老机构安全管理专项检查，全面消除养老机构安全隐患。

《通知》明确，此次检查包括已开展养老服务的公办养老机构、民办养老机构、公建民营养老机构、农村牧区养老服务场所、社区养老服务场所、老年餐桌、医养结合机构等。重点检查事项包括消防安全、疫情防控、非法集资养老领域诈骗问题，地震、风雪、冰冻等自然灾害预防，食品安全、特种设备安全、服务安全、日常安全管理等影响养老机构安全的事项，对照《养老机构服务安全基本规范》强制性标准逐项开展检查。

《通知》要求，对抽查检查中发现的各类问题，按照“谁审批谁监管，谁主管谁监管”的原则做好后续监管的衔接。对抽查检查中发现的共性问题和重大安全隐患，民政部门主动联合相关部门进行研判，提出改进措施，必要的可进行专项督导检查；对民政部门自行组织检查中发现养老服务机构存在可能危及人身健康和生命财产安全且安全隐患突出或者情况紧急需要立即处置的，应当依法责令养老机构停业整顿，并通知相关部门到场处理。
<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=101972>（来源：内蒙古日报）

两会·声音 | 王宏光代表——建立乡村医生养老保险制度

乡村公共卫生体系建设是实施健康中国战略和乡村振兴战略的关键一环。而乡村医生长期以来始终根植农村一线，在维护农村群众健康权益上发挥着重要作用。

当下，随着经济社会的不断发展和医疗改革的深入推进，如何进一步改善乡村医生收入待遇，提高基层医疗保障水平？王宏光代表建议，首先应建立乡村医生养老保险制度，尽快出台乡村医生养老保障相关优惠政策，实现乡村医生养老保障待遇与企业养老保障等现有社会养老保险制度相衔接，为乡村医生解决后顾之忧，鼓励他们以更高的热情、更集中的精力投入到推动医改政策和任务之中。其次，应建立乡村医生养老生活补助制度，探索为年老或不具备条件参加养老保险的乡村医生发放生活补助，切实解决他们的养老保障和生活困难等问题。

“相信随着乡村医生养老保险制度的建立和完善，将进一步破解村医人员补充难题，真正让乡村医生‘留得住、用得上’。”王宏光信心满满。
<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=101973>（来源：吉林农村报）

“以疾病为中心”向“以健康为中心”转变国家鼓励医院开设老年医学科

75岁以上的老年人近五成都因慢性病导致一种以上功能残疾；约2/3老年住院病人有3种以上慢性疾病；15%老年患者出现过药物不良反应；1/3老年病人住院时出现一种以上日常功能下降……一组临床数据，提示着老年人慢性病管理的重要性。

国家卫生健康委、全国老龄办、国家中医药局日前联合印发《关于全面加强老年健康服务工作的通知》。通知提出加强综合性医院老年医学科建设，到2025年，二级及以上综合性医院设立老年医学科的比例达到60%以上。届时，85%以上的综合性医院、康复医院、护理院和基层医疗卫生机构成为老年友善医疗机构。

通知还提出加强老年中医药健康服务。二级及以上中医医院要设置“治未病”科室，鼓励开设老年医学科，增加老年病床数量，开展老年常见病、慢性病防治和康复护理。提高康复、护理、安宁疗护等医疗机构的中医药服务能力，推广使用中医药综合治疗。到2025年，三级中医医院设置康复科比例达到85%。推进社区和居家中医药健康服务，促进优质中医药资源向社区、家庭延伸，到2025年，65岁及以上老年人中医药健康管理率达到75%以上。

在北京，2021年，积水潭医院成立了老年医学中心，通过多学科诊疗及慢病综合管理，为一体多病的老年患者提供优质的医疗服务。老年医学科在我国尚属方兴未艾的“朝阳学科”，以全人的理念去完善学科建设，让越来越多的老年患者得到更加精准和全面的诊治，这正是老年医学中心成立的意义所在。

2022年，北京市中西医结合老年医学中心将启动建设。该院将扩大中医医疗机构老年病科服务规模，完善医疗机构内设置养老机构、病区改善服务条件，深化中西医结合老年医学服务模式改革，探索医疗和养老床位转换的制度。
<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=101974>（来源：趣观天下）

建议退休老人提前了解这6件事，切实守好自己的养老金

2022年春节马上就要到了，想必最近家家户户都在忙着置办年货，而这将是一笔不小的开销，对于退休老人来说，他们大都依靠养老金维持基本生活，这是他们唯一的经济来源，所以春节前后，经济压力还是非常大的。

而退休老人随着年纪增长，反应力大不如前，所以消费购物时很容易被一些居心不良的人给套路了，最后白生一肚子闷气不说，还会损失一大笔养老金，因此为了保障退休老人的生活品质，提前了解这6件事才更安心。

第一，不要盲目选购保健品

逢年过节，人们少不了要串门走亲戚联络感情，到时候肯定不能两手空空，而对于上了年纪的老人来说，十分青睐各种保健品，所以不少人会作为礼物送人。不过大家要明白，很多销售人员为了把自己的产品推销出去，总会夸大其词，甚至把它鼓吹成万能特效药，无论你身上有什么毛病，都能药到病除。但保健品不是药品，这其中存在很多猫腻，如果轻易被销售人员的花言巧语给蒙骗了，轻则损失养老金，重则甚至有生命危险，最后得不偿失，所以千万不要盲目选购保健品。

第二，投资理财需谨慎

对于退休老人来说，他们每月虽然能领到一笔钱，但到手的金额十分有限，随着物价上涨以及生活水平的提高，人们花钱的地方会越来越多，于是不少人都开始研究钱生钱的办法。现如今高回报的理财产品随处可见，存钱利息要比银行定期还要高很多，因此越来越多退休老人开始用自己的养老金买投资理财产品。然而投资有风险，如果你没有相关经验一定不要冲动，不妨和孩子或者有经验的人商量一下，那么是很容易赔钱，最后初亏的是你。

第三，不要轻易占便宜

现如今年轻人的生活节奏越来越快，为了工作每天早出晚归的，陪伴父母的时间少之又少，于是这就给居心不良的人创造了钻空子的机会，比如免费体检，免费送礼物等活动非常诱人，但世上没有白吃的午餐，后续很可能用各种手段让你不知不觉的把钱花出去。所以建议退休老人在看到免费活动的时候，一定要提高警惕。

第四，养老旅游需谨慎

领取养老金就意味着你到了该享福的年纪，很多人辛辛苦苦大半辈子，都没有好好领略过祖国的大好风光，所以现在很多旅游活动都是针对退休老人制定的，尤其过年过节正是旅游的高峰期，人们很容易就会被说动。而通常情况下，这类养老旅游活动往往要先交钱入会才能参加，或者一开始用低价诱惑你报名，但是去到旅游景点后会有强制消费的项目，如果你没有了解清楚就冲动交钱，多半会吃亏，所以建议大家尽量选择正规旅行社。

第五，注意新型诈骗手段

随着时代发展，科技进步，人们的诈骗手段也跟着与时俱进，现如今电话、微信等成了人们交流的主要方式，如果有人打来电话，并且准确报出了你的个人信息，让你给其他账户转账或者按要求完成一些操作的时候，千万别轻易上当，一定先确认好对方身份，不然很可能会泄露更多隐私，甚至可以不知不觉的套走你的钱，最后追悔莫及。

第六，不要无限度地接济子女

为了保障自己的老年生活有钱花，一定要学会合理分配自己的养老金，除了日常生活必要开销外，建议大家来接济子女时也要适度，尤其过年过节正需要花钱，如果无限制的接济他们，很容易让人养成啃老的坏习惯，最后说不定还会变本加厉的问你借钱，到时候自己的生活将会受到巨大影响。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=101975>

（来源：山药蛋TV）

教育、工作、婚育、养老.....读懂疫后时代的重大改变

在与新冠肺炎疫情两年多的斗争中，疫情防控目前已经进入常态化阶段。疫情席卷全球，是信息时代人类面临的又一次挑战，对世界经济和政治格局正在产生重要影响，也深刻改变着每一个人的思想和行为。如何看待疫情常态化对生活场景与远景的影响？一起来看中国人民大学人口与发展研究中心教授、博导宋健刊发在《人民论坛》的最新文章。

疫情常态化促进教育教学方式改革

新冠肺炎疫情对各级各类学校的正常教育教学工作产生了巨大冲击，对儿童、青少年、在校学生及其家庭的教育理念和学习方式带来了深刻影响。我国的国民教育体系一般分为普通教育和成人教育两大类，每一类里又可区分为基础教育、职业技术教育和高等教育三个层次。在新冠肺炎疫情发生之前，普通教育以学生全日制在校教育形式为主。因此，尽管网络教育对成人教育而言并不陌生，但对习惯了在校园课堂内外面对面从事教育教学活动的普通教育而言，却是新鲜事物。面对疫情，教育管理部门紧急拟定网络教学相关方案，配备软硬件设施，统筹网上教学资源，通过教师线上指导帮助学生居家自主学习方式响应教育部“停课不停学”的号召，师生一起借助网络平台通过在线直播、录播播放、视频会议、微信群聊等方式开展教育教学活动。网络教学需要家庭具备上网条件，需要电脑、手机等连接网络的电子设备，需要师生隔着屏幕互动交流，要在短时间内达到这些要求，对地区的网络信息设施建设、家庭的经济条件和教育投入、师生的应急学习能力、学校的教学秩序管理水平等都提出了更高的要求。疫情进入常态化阶段后，为了应对多点散发和局部聚集性疫情交织叠加的态势，线上与线下混合教学模式已经成为学校教学方面的“标配”，建立课程微信群、上传微信二维码与提供教学大纲、教学参考书目等均是开课前重要的准备工作。网络教学的常态化对运用信息化手段推进教育教学方式改革、重塑教育理念和教育体系具有革命性意义。一方面，网络教学有助于打破优质教育资源的垄断，名校名师课程可以通过网络云平台、空中课堂等途径进行广泛传播，远程异地教学得以实现，教育发达地区的师生得以摆脱地域和经济条件制约，与教育先进地区师生共上一堂课，推进了教育公平；另一方面，普通教育与成人教育在教学方式上不再泾渭分明，传统相对单一的课堂面对面教学互动模式被多样化的在线教学方式所取代或补充，师生交流相比较线下更为直接坦率。网络教学常态化促进了现代教学技术手段的应用，对教师的授课模式和教学内容，对学生学习的自主意识和自律精神提出了更高要求。同时，网络教学所蕴含的意识形态风险也更值得关注。如何进一步提升教学质量、改革教学模式、保障学习效率成为师生面对的新挑战。

重新定义工作与职场

“通勤”和“职住分离”是上班族通常要面临的两个关键词。大多数上班族每个工作日需要从家中往返工作地点，这一过程对应了家和办公室两个不同的空间场域，路途距离或远或近，通勤时间或长或短，也使得生活被分割为居家时间和工作时间两个相对分离的单元。“离家近”是很多人界定理想工作的一个重要条件，以便节省通勤时间，尽可能增加居家时间或保障工作时间。新冠肺炎疫情的发生和持续，改变了很多单位的管理模式和员工的工作方式，为了尽可能减少和避免人际间的面对面交往，很多单位采取了居家办公的策略，即员工居家基于互联网处理办公事务。居家办公并不是一种新的工作方式，早在20世纪80年代中后期，“SOHO”（SmallOfficeHomeOffice）这一概念就被创建和广为流传，原本应用于工作时间比较灵活的部分行业和公司，需要员工高度的自觉性和公司的良好机制，也是一些厌倦了通勤的上班族梦想的工作方式。在新冠肺炎疫情期间，国内外很多公司不约而同地采取了这一方式。2021年徵收联合领英发布的最新混合办公数据报告显示，过去一年中，有16万名微软员工居家办公，2.5万名新员工以远程方式入职。《中国互联网络发展状况统计报告》显示，截至2021年6月，中国在线办公用户规模达到3.81亿，在线视频、电话会议、在线文档协作编辑的使用率均为23.8%。疫情常态化使居家办公成为常态。一些公司为了节约成本，甚至大幅缩减了办公室面积和工位数量，只保留必要的前台和部分公共工位，大部分员工都通过居家办公的方式完成原本需要在公司完成的任务。很多员工在欣喜通勤时间不复存在、“职住分离”不再成为问题的同时，又增添了新的苦恼。一是居家办公对家庭住房条件和居家工作环境提出了新的要求。当“双薪”家庭中夫妻双方都面临居家办公的要求时，能否互不干扰、相安无事取决于能否找到双方都合适的居家办公地方，更不用说家里还要给孩子上网课留出来必要空间。二是工作时间与居家时间合二为一造成的相互侵扰和困惑。工作与家庭不再是物理距离相对分割的两个单元，而是互相渗透，弹性工时制度固然使人感到便利，但不期而至需要立即回复的信息和邮件以及可能在凌晨、正午或晚上召开的视频会议则令人不胜烦扰。三是有限时间内多任务处理模式所要求的自律意识和工作效率，在居家办公的场景下会遇到更大的挑战。疫情常态化改变了人们的就业心态和对工作的认识。新冠肺炎疫情的全球蔓延对世界经济总体上造成了负面影响，各国的投资、消费和出口都受到严重打击，旅游、餐饮、交通运输等行业更是受到直接冲击，相关行业从业人员或者苦苦等待形势好转，或者被迫转行另谋生路。疫情期间工作不确定性和失业风险的大幅度提升，增加了劳动者心理的不安全感。受疫情出行管控影响，一些工作所要求的频繁出差难以实现。国内外严峻形势下，很多业务难以开展，企业用人需求总量缩减，一些公司裁员甚至倒闭。人们的职业焦虑感有所增加，更珍惜已有的工作岗位和到办公室与同事交流互动的机会。疫情常态化将深刻改变产业结构和就业结构。依托信息化技术发展的在线经济新模式、新产业、新业态得到更为快速的发展；企业将更积极进行数字化升级，进行产业结构调整 and 职业技能培训；人力流动性较强的第三产业则会面临优化和更新换代。工作与职场的概念被重新界定，远程办公方式改变了工作模式和人际关系，更突破了地域界限。

疫情常态化重塑社会心理

人口转变是20世纪全世界普遍发生的重大人口事件，体现为死亡率从高水平降至低水平，死因模式从以流行病和传染病为主转变为以退行性疾病为主，经过或长或短一段时期的人口快速增长后，生育率也较快或慢地从高水平降至低水平。目前全世界除了非洲地区以外，其他地区的大多数国家都面临着低生育率的挑战。后人口转变时代突发的新冠肺炎疫情及其常态化持续，对全人类的社会心理造成了深刻影响，疫情不断反复所带来的不安全感 and 不确定性也影响到了人们的婚育意愿和行为。第七次全国人口普查数据显示，2020年我国出生人口数仅为1200万人，总和生育率为1.3，相较于全面两孩政策实施伊始的2016年出生量大幅下降，呈现超低生育率态势。这固然是自1992年我国生育率低于更替水平以来生育持续低迷局面的延续，也与疫情对适婚人群婚育的负面影响直接相关。疫情常态化对婚姻的影响是进一步延迟了结婚时间、提升了离婚率。婚育推迟是第二次人口转变的主要特征，我国平均初婚年龄已经超过25岁，在大城市接近30岁，主要原因是受教育年限的延长以及婚育观念的变化，婚前同居的普遍性也使得统计的结婚率有所下降。2020年疫情期间，由于出行不便和民政部、婚庆公司等时间安排的原因，很多年轻人不得已推迟了预定婚期，进一步推迟了结婚时间，降低了当年的结婚率水平。与此同时，离婚登记率却出现不断上升的势头。疫情对工作和收入的影响也是造成一些家庭分崩离析的重要原因，很多小微企业或个体经营者在疫情期间无法继续生产经营，失业、收入下降或无收入来源、沮丧的心情和缺乏沟通理解的氛围，都是使夫妻感情破裂的导火索。疫情还在很大程度上使人们重新审视育儿成本与收益，这使得生育意愿进一步低迷。生育转变的两个主要解释一是来自于经济学框架的孩子成本收益，当父母开始意识到生育的成本远高于收益时，且能较为方便地获得计划生育药具和手术服务，就不会再维持较高的生育率。二是来自于社会心理学的风尚传播理论，当低生育率成为普遍的文化习俗，大多数家庭都会遵循习俗生育更少的孩子。中国近几十年令世人瞩目的社会经济发展和严格控制人口增长的政策加速了生育率的下降，对孩子未来发展的期待使养育、教育孩子的成本不断攀升，而可预见的收益寥寥可数；年轻人中恐婚恐育的心态较为普遍，婚育意愿和行为不断走低。当疫情突发使家庭收入减少、前景预期不明，安全感不是来自于养育更多的孩子，而是尽可能通过健康投资、能力提升和资产保值使不确定的生活增加一些确定性。尽管中国政府在2016年全面两孩政策基础上于2021年实施了更为宽松的三孩生育政策，但支持配套措施的有效性才是保障政策顺利落地的关键，其核心是能否在疫情常态化的形势下增加家庭的安全感，构建生育友好型和家庭友好型的社会氛围，解除年轻人的生育和养育顾虑。

疫情常态化挑战和改变老年人的生活

在任何突如其来的灾害面前，老年人都是相对弱势和需要额外施加保护的群体。疫情常态化情境下无论是远程教学和办公，还是预约核酸检测、提供“健康码”“行程码”等，都离不开智能手机和网络，而这样的数字化生活对于部分老年人而言却是陌生而艰难的，数字鸿沟在疫情期间凸显，成为我国积极应对人口老龄化挑战中必须要正视和克服的一个重要问题。数字鸿沟又称为信息鸿沟，同时存在于信息技术开发领域和应用领域，通常是指在信息时代数字化进程中，人群之间受所处地域、经济条件、受教育程度、健康状况和性别等因素影响，因对信息、网络技术等拥有和掌握程度不同而在互联网、计算机等常用设施使用上呈现的一种差异。数字鸿沟突出体现在不同年龄人群中。《中国互联网络发展状况统计报告》显示，截至2021年6月，中国平均每周至少使用1小时互联网网民数量达到10.11亿人，互联网普及率为71.6%。有一种世代划分类别按出生队列将人群分为“X世代”（1965-1980年出生）、“Y世代”（1981-1995年出生）、“Z世代”（1995-2009年出生），其中“Z世代”就是指互联网世代出生队列，他们自出生起就与互联网、电脑、智能手机等朝夕相处，习惯了海量信息的冲击，浸润在数字化生活中，是“数字土著”。“X世代”和“Y世代”则分别是分别在工作时期和正规教育时期才开始使用互联网和信息技术，对数字化生活有一个逐渐进入和熟悉的过程，属于“数字移民”。中国当前的老年人大多在工作后期或退休之后才有可能接触互联网，越是年长的老年人，对数字化生活就越为陌生。自1999年进入老年型社会，中国的人口老龄化程度不断加深，老年人口数量逐年累积。第七次全国人口普查数据显示，2020年老年人数量达到2.64亿人，比例为18.7%，中国已经接近中等老龄化社会。虽然随着队列更替，老年人中接受过正规教育甚至是高等教育、具有计算机和网络知识，能够熟练使用智能手机等现代通讯手段的数量和比例上都不断增长，但仍有相当规模的老年人尤其是中高齡老年人囿于其知识水平和学习能力，还不能适应信息时代无处不在的数字化生活。疫情期间屡屡曝出的一些老年人因没有或不会使用智能手机、无法出示健康码和行程码等通行凭证而被拒之门外或步履维艰的消息，凸显了数字鸿沟的客观存在。很多老年人罹患多种慢性病，需要常年服药。按照国家现行医保制度，每次到医院开药的量是一定的，因此定期往返医院成为很多老年人生活中的常态。网络购物对年轻人驾轻就熟，对缺乏相关软硬件设备和知识的老年人而言，也是倍感艰难，因此老年人购物更愿意到商店或超市，觉得这样才买得踏实放心。疫情期间根据疫情防控要求所进行的社区封闭管理、“非必要不出门”、线上服务增加以减少接触的要求，给习惯了排队挂号、窗口购票、现金购物等传统生活方式而不会使用智能手机预约挂号、网络约车、移动支付、在线购物的老年人带来了极大的不便，甚至影响其身心健康。疫情常态化下，考虑到老年人的特殊需求，为其保留一扇人工窗口、一条人工通道已成为体现文明温度的常态化做法。此外，政府更加重视互联网应用的适老化改造和普及，提倡社区“数字培训”和家庭“数字反哺”，着力解决老年人出行难和就医难等问题。2021年，中国50岁及以上网民所占比例为28%，比2020年同期增长了5.2个百分点。这些弥合数字鸿沟的举措将帮助老年人群体尽快融入信息时代的数字化生活，提升老年人的生活质量和满意度。

常态化加速数字化生活普及，未来可期不足惧

人类在历史上曾数次面临突发公共卫生危机，这些危机往往造成大量人口死亡、一些城市或国家被摧毁，文明进程被改变，也加速了医疗卫生的发展，使人类浴火重生且愈挫愈勇。这一次新冠肺炎疫情席卷全球，是信息时代人类面临的又一次挑战，对世界经济和政治格局正在产生重要影响，也深刻改变着每一个人的思想和行为。从生命历程视角，我们看到疫情推动了远程教学，更新了人们的教育理念和教学方式；普及了居家办公，重塑工作概念和工作场域；进一步抑制了本已低迷的婚育意愿，年轻人的心理安全感有待提振；更加凸显了本就存在的数字鸿沟，老年人的信息化弱势得到改善。

疫情常态化下我们更适应也更珍惜信息时代的数字化生活。中国高质量的数字经济发展为破解人类共同挑战提供了可行方案，疫情加速了数字化生活的普及和不同人群对其的适应，也提升了整个社会的发展速度和工作效率，使得教育更加公平、工作更加便捷、变革更加深刻。在可预期的未来，随着互联网进一步发挥支撑引领作用，数字技术对人类生活的改变会不断加速。虚拟与增强现实技术、远程医疗、远程教育、智能无人化生活服务，智能化家务机器人、智能化政府服务等将使得现实世界与数字世界的融合成为大趋势，这势必对人的生命历程各阶段产生深远影响。数字化和智能化所提供的便利，也意味着人们将拥有更多的可支配时间，可以

在更多领域进行富有创造力的探索，为人类整体的生活质量和精神世界构建更美好的愿景，而这些将不会受到疫情左右。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=101976>

(来源：人民论坛)

政策法规

浙江：温州市民政局关于征求《关于建设老年友好型社会的实施意见（征求意见稿）》意见的公告

为全面贯彻落实《中共中央国务院关于加强新时代老龄工作的意见》和《中共浙江省委办公厅浙江省人民政府办公厅印发〈关于加快康养体系建设推进养老服务发展的意见〉的通知》精神，积极应对我市人口老龄化，打造“幸福颐养温州”品牌，温州市民政局草拟了《关于建设老年友好型社会的实施意见（征求意见稿）》，现面向社会公开征求意见，如有修改意见或建议，请于2022年2月28日前反馈至市民政局。

联系人：陈敏，联系电话：0577-89985100；

电子邮箱：392085701@qq.com；

联系地址：温州市鹿城区温州大道2299号市民政局

附件：1、关于建设老年友好型社会的实施意见（征求意见稿）.doc

2、关于建设老年友好型社会的实施意见(起草说明).doc

温州市民政局

2022年1月28日

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=462&aid=101982>

(来源：温州市民政局养老服务处)

国家卫生健康委办公厅关于公布2021年全国敬老养老助老公益广告作品征集活动扶持作品的通知

各省、自治区、直辖市卫生健康委（老龄办）、广播电视局，新疆生产建设兵团卫生健康委（老龄办）、文化体育广电和旅游局：

为落实积极应对人口老龄化国家战略，深入开展人口老龄化国情教育，弘扬孝亲敬老的中华民族传统美德，国家卫生健康委（全国老龄办）、国家广电总局、中国老龄协会于2021年8月联合开展了“2021年全国敬老养老助老公益广告作品征集活动”，得到社会各界积极响应。日前，经专家评委审核并公示，最终评选出30部全国敬老养老助老公益广告扶持作品，其中广播类作品和电视类作品各15部，现将结果予以公布（见附件）。

根据国家卫生健康委办公厅、国家广电总局办公厅、中国老龄协会综合部《关于开展2021年全国敬老养老助老公益广告作品征集活动的通知》要求，此次活动遴选出的作品将纳入“全国优秀广播电视公益广告作品库”，全国各级广播电视播出机构可从作品库中下载相关作品进行展播。

各级卫生健康（老龄）部门、广电部门要继续加强沟通合作，充分利用自身优势，采取多种方式，积极支持敬老养老助老公益广告的宣传、展播等工作。

附件：1.2021年全国敬老养老助老公益广告作品征集活动广播类扶持作品名单

2.2021年全国敬老养老助老公益广告作品征集活动电视类扶持作品名单

国家卫生健康委办公厅

国家广电总局办公厅

中国老龄协会综合部

2022年1月25日

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=455&aid=101980>

(来源：老龄健康司)

“2021年全国老年人推荐优秀出版物活动”评审结果公示

2021年，全国老龄办、中国老龄协会、中国出版协会联合开展了“2021年全国老年人推荐优秀出版物”活动，根据《2021年全国老年人推荐优秀出版物活动评审办法》、《2021年全国老年人推荐优秀出版物活动评审标准》，经专家评审会评审，确定了100种“推荐书目”，现予以公示（见附件）。

本公示自2022年1月28日至1月30日，公示时间3个工作日。在此期间，如对推荐书目有不同意见，请以电话、传真等方式反馈至中国老龄协会。

地址：北京市东城区安定门外大街甲57号

邮编：100011

邮箱：laonianyxpx2021@163.com

电话：010-58122264

传真：010-84049572

附件：2021年全国老年人推荐优秀出版物活动推荐书目（100种）.pdf

全国老龄办中国老龄协会中国出版协会

2022年1月28日

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=455&aid=101981>

(来源：中国老龄协会)

养老研究

我国老年就业及协同养老问题分析

【摘要】当前我国人口老龄化程度继续加深，如何保障老年人权益，焕发社会发展生机，是一个值得广泛关注的问题，需要积极围绕老龄社会发展问题进行研究。为推动老龄社会建设与发展，需通过优化弹性退休及就业机制，建立健全“早减晚增”机制，优化待遇调整机制，延迟退休年龄，增加社会就业率。

【关键词】老龄社会就业机制弹性退休机制【中图分类号】C913【文献标识码】A

近年来，我国人口老龄化程度继续加深。国家统计局数据显示，2010年—2020年，60岁及以上人口比重上升了5.44个百分点，65岁及以上人口上升了4.63个百分点。同时，老年人口质量不断提高，我国人口预期寿命也在持续提高。在我国60岁及以上人口中，60—69岁的低龄老年人口占55.83%，这些低龄老年人大多具有知识、经验、技能的优势，发挥余热潜力较大。因此，积极应对人口老龄化，需要充分开发老龄人力资源，推行弹性退休制度，增加老年人口的劳动供给数量。

但是，老龄社会就业与弹性退休机制创新优化还存在一些障碍。比如，部分达到法定退休年龄还希望继续工作的老年人得不到社会认可，只能离开本职工作岗位涌入灰色劳动力市场；养老保险费率较高，给企业带来较大压力；社会保险基金收支不平衡，也会加重医疗保险、养老保险负担。这就需要在总结以往就业机制、退休机制改革经验基础上，不断加大老龄社会就业及弹性退休机制研究力度，有效利用人力资源。

无法回避的现实：老龄化正在迎面而来

我国《社会保险法》规定，参加基本养老保险的个人，达到法定退休年龄时累计缴费满十五年的，按月领取基本养老金。如果养老金持续高速增长，远高于老年人退休前工资增长比率，就会形成养老金、工资增长倒挂局面，加之受刚性退休政策关联性影响，劳动力市场出现供给不足问题，会对延迟退休年龄、增加就业参与率产生消极影响。针对老龄化程度加深这一事实，需加快养老金制度改革、就业政策调整，建立“早减晚增”机制，推行弹性退休政策，实现增加养老金、促进就业的目标。

相较于发达国家，我国就业及退休机制发展相对缓慢，并出现一些不良影响：一是工资总额与养老保险费率不协调，增加了中小微企业运营压力，企业提供的工作岗位随之减少，就业难现象显现；二是断保、漏保现象在中小微企业中较为常见，社会保险基数与实际不符，产生收支不平衡问题；三是提前退休人数激增，养老金水平较低，影响社会就业及退休机制运行成效。

树立就业及退休机制创新意识，为优化社会资源配置，推动相关机制良性发展奠定基础。老龄社会就业及弹性退休机制新影响可从以下几个方面进行分析：一是影响劳动力市场。通过改革我国传统就业及退休机制，会逐步扩大劳动力市场规模，避免老年人进入灰色劳动力市场，为保障正规劳动力市场稳健发展奠定基础，同时提升劳动人口就业率，使我国劳动人口年龄跨度随之拓展。二是影响企业养老保险基金。通过改革就业及退休机制，企业运营支出不断减少、收入增多，将打造健康资金链条，降低企业运营风险，使企业有能力增加工作岗位，实现稳健发展。三是影响社会养老保险基金收支。就业及弹性退休机制更加适合老龄社会发展需求，社会养老保险基金缺口随之减少，并得到基金结余，减缓国家财政负担，推动我国就业及退休机制良性发展。

老龄社会就业及弹性退休机制优化建议

通过改革创新相关机制，持续优化就业及养老制度，对社会建设、企业及个人发展均有益，为此我国需重视就业及弹性退休机制改革，并根据国家建设与发展实况提出建议，达到优化相关机制的目的。

优化弹性退休及就业机制配套措施。首先，优化配套法律制度。任何事物的发展均需以法律法规为准绳，确保老龄社会就业及弹性退休机制优化有的放矢，要保障相关机制科学可行，通过革新与发展保障最广大人民群众的权益。其次，优化就业、退休具体制度。秉持以人为本优化理念，根据实际情况灵活调配养老金并尊重个人选择，例如针对部分有困难的工作人员可以允许其先支出部分养老金，用以解决早退休问题。建立健全渐进式退休政策实施阶梯，秉持多缴多得、个人自愿原则，鼓励工作人员根据自身经济实力灵活缴纳养老保险，基金数量、领取年限需由国家统一规定，制定相关执行标准，确保科学驱动就业及弹性退休机制。再次，科学优化养老金结构，确保我国养老金可以保基本、全覆盖，建立养老金账户，确保工作人员多缴多得，延迟退休工作人员养老金更多，处理好老政策、新政策的衔接。最后，为老龄工作者提供良好的就业机会，借鉴西方发达国家就业机制发展经验，制定“50+”就业机制推行计划，引导大龄工作人员涌入时间自由、轻体力工作岗位，按照工作时间计征保险费用及个人所得税，提高老龄工作人员收入及消费比率。

建立健全“早减晚增”机制。首先，根据国民平均寿命、人口统计结果界定法定养老金领取年龄，立足本国老龄社会发展实况制定弹性机制，并将该机制纳入国民教育体系中，提升全民法治意识，明晰弹性退休机制践行方略，宣传推广就业与弹性退休机制。其次，不断优化“早减晚增”机制，允许部分工作人员提前领取养老金，并按照标准扣减养老金。根据需求可以全额领取养老金，待相关金额与标准持平后可追加养老金。允许存在一定就业优势的群体继续缴费并延长退休年限，追加养老金数额，继而满足不同群体对养老金及就业的需求。最后，完善准公共品、公共品结构，通过建立个人账户，刺激更多工作人员参保缴费，延长就业时间，加之国家政策帮扶、产业结构调整、渐进式延迟退休方案的执行，满足人们就业与弹性退休需求，避免打击工作人员延长工作年限的积极性。

优化待遇调整机制。妥善处理好政策与新政策的关系，根据新机制推行后参与保险的人员、新机制推行进程中参与保险的人员、新机制推行前已经退休的工作人员切实需求及面对的就业、养老问题持续优化待遇调整机制。首先，建立基础机制，满足基本养老需求，在企业及国家财政补贴情况下提升我国养老金缴费比率，并按照国家及地区经济发展情况，根据缴费年限、数额调整该机制。其次，践行先自愿、后强制原则，保障老龄社会就业与弹性退休机制可以得到全面推行，实现统一、高效改革目标。最后，按照规定灵活下发养老金，保障国民基本养老，为国民适应、过渡、融入新机制奠定基础，同时根据我国经济建设与发展实况不断作出调整，使待遇调整机制与时俱进，通过调整该机制提高老龄社会建设质量。

国家、社区、个人三方协作的互助养老方略

目前，个人、社区、国家三方协同互助养老模式仍处于起步发展阶段，需在累积养老经验基础上探析三方协作的老龄社会互助养老方略，旨在推动我国养老事业良性发展。

树立协作互助养老意识。根据国家制度及相关规定，从社区养老角度出发推行工作机制，确保该机制合法合规、契合实际、以人为本、新颖有效，赋予社区养老灵活性、科学性、时效性。这就需要社区在建立工作机制基础上推行联动机制，一方面，及时向上级反馈养老计划推行成果，另一方面，提出本社区养老建议及要求，为调整三方联动养老方案提供依据，指引社区完成协作互助养老任务。首先，政府需在立足老龄社会及养老市场基础上制定协作养老方案及配套制度，避免出现相关决策脱离实际，无法指引个人、社区及相关主体开展协同互助养老活动的消极现象；其次，社区需以人为本，深入了解本社区老人养老情况，发挥本社区养老优势，确保协同互助养老扎根基层，以社区为基点构建养老服务新时代保障网络，根据我国老龄社会发展动态调整网络内社区功能及服务类目，使养老服务更加高效；最后，个人需端正互助养老参与态度，成为活跃在社会福利保障体系中的最小“细胞”，例如有养老精力的子女需根据法律法规参与互助养老活动，以保障老年人身心健康为前提条件，与社区机构协商住家养老时间，如在非工作日看望老人，履行其赡养义务，在社区发送养老预警信息后及时作出反应，配合社区解决养老过程中的突发事件，实现协同互助养老目标。

创新国家、社区、个人三方协同互助养老方式。创新是推动客观事物良性发展的重要动力，这就需要国家、社区、个人等协同互助养老主体树立创新意识，妥善运用现有资源，拓宽协同互助养老路径。例如，政府为缓解财政压力，完善社区及老龄社会养老配套服务，为老年人打造温馨、舒适、健康、安全养老环境，可应用PPP模式创设协作互助养老项目，吸纳社会闲散资金，吸引个人、企业或组织机构参与相关项目建设活动，实现多方协同养老目标。再如，养老研究服务机构可应用大数据技术整合三方协同互助养老大数据资源，洞悉新时代老龄社会养老路径发展规律，指引政府、个人、社区转变养老思路，制定更优养老方案。

优化互助养老体系。为保障协同互助养老理念贯彻落实，提高养老质量，服务配合架构不可或缺，旨在弥补社区及地方政府养老不足。例如，图书馆、文化馆、老年大学等公共教育服务机构需做好协同养老概念讲解及宣传教育工作，使老年人充分了解相关养老方式推行本质，乐意参加三方协同互助养老活动。再如，为缓解社区养老压力，家政服务机构可与社区合作养老，与社区签署住家养老群体做饭、洗衣、房屋清扫等家政服务协议，有计划、有目的地开展协作养老工作，妥善调配社会资源。首先，将老龄社会发展动向、社会养老资源利用率、三方协同养老新需求等信息纳入互助养老体系，使互助养老视野更为宽广，养老路径更为丰富，为定性、定量分析养老事业合作发展趋势奠定基础；其次，从需求、供给、对接角度出发界定协同互助养老概念，充实其内涵，避免养老工作浮于表面，为调配社会资源提高养老质量，推动养老事业可持续发展创造有利条件；最后，将人才培养体系、考评体系、综合服务等等体系纳入互助养老范畴，为养老工作顺利进行夯实人才基础，做好养老工作研究，建立互为补充的养老模式，继而助推我国互助养老体系与时俱进。

为推动老龄社会建设与发展，需持续开展就业与弹性退休机制研究工作，通过优化弹性退休及就业机制配套措施，建立健全“早减晚增”机制，优化待遇调整机制，延迟退休年龄，增加社会就业率，助力企业发展，调整产业结构，提升消费能力，使我国养老机制、就业机制更加健全。（作者分别为吉林外国语大学副教授，东北师范大学博士后；东北师范大学教授）

【注：本文系吉林省教育项目“十三五”社会科学基金项目“吉林省基本养老保险基金投资管理研究”（项目编号：吉教科文合字[2016]第502号）和吉林省脱贫攻坚资金绩效考核与提升研究（项目编号：20200101132FG）成果】

【参考文献】

①杨琳琳：《福利国家延迟退休的模式与镜鉴》，《四川理工学院学报（社会科学版）》，2017年第6期。

②李先军：《美国中小学教师弹性退休制度的实施及其启示》，《教育研究与实验》，2017年第6期。

③董俊杰、郭永芳：《延迟退休的现实困境及路径选择》，《重庆科技学院学报（社会科学版）》，2017年第8期。

④郝涛、徐宏：《“互联网+”时代背景下老年残疾人养老服务社会支持体系研究》，《山东社会科学》，2016年第4期。

<http://www.cnsf99.com/Detail/Index.html?Id=469&aid=10197>

（来源：人民微看点）

农村养老难题亟待破解

老有所养，是许多家庭关切的“家事”，也是习近平总书记挂念的“国之大事”。2021年8月23至24日，习近平总书记在河北承德考察时指出，满足老年人多方面需求，让老年人能有一个幸福美满的晚年，是各级党委和政府的重要责任。这种“老吾老以及人之老”的尊老敬老情怀，给全党做出示范，带动全社会形成良好风尚，共同努力使老年人能老有所养、老有所依、老有所乐、老有所安，安享稳稳的美好与幸福。

“十四五”时期，中国将从轻度老龄化迈入中度老龄化阶段，被视为应对人口老龄化的重要窗口期。2020年开展的第七次全国人口普查主要数据显示，中国60岁及以上人口为2.64亿人，占18.70%。预计2025年这一人数将突破3亿，2033年将突破4亿，2053年将达到4.87亿的峰值。与城市相比，农村养老面临着更大的压力，突出表现在：

亟需“不愁看病”的健康养老。农村养老服务对象多以70至90岁老人为主，常伴有糖尿病、高血压等慢性疾病，迫切需要更为专业、及时的医疗保健服务。当前，医疗机构和养老机构互相独立、自成系统，养老院不方便就医，医院里又不能养老，医养分离问题直接影响了农村养老工作的进展。

亟需“不离家”的就近养老。“养儿防老”的思想观念根深蒂固，很多农村群众“故土难离”，不愿脱离生活了一辈子的“交际圈”“亲友圈”，更乐于接受的是既入住养老院，又不离开“家”的养老服务形式。

亟需“不多花钱”的低价养老。通过调研发现，农村老人社会化养老的经济承受能力一般为每月几百元，最高不超过千元。较低的经济支付能力将当前一般市场化的养老服务排除在外，迫切需要提供较低收费水平的养老服务。

为有效破解农村养老“老大难”问题，建议积极整合城乡医疗和养老资源，探索创建“医养一体、两院融合”医养结合养老新模式。

医中有“养”，支持医疗机构拓展优质养老服务。医疗机构拓展养老服务功能，依托医疗资源优势，为入住老年人提供优质健康养老服务是解决农村养老问题的重要途径。一是二级以上医疗机构侧重老年健康服务。全面加强老年医学学科和康复科建设，增加老年病床数量，拓展安宁疗护服务，丰富为老健康服务内容。推进二级及以上医疗卫生机构牵头，会同基层医疗卫生机构、康复护理机构、医养结合机构和养老机构组建医养养老联合体，整合医疗、康复、护理、养老资源，实现机构间检查检验结果实时查阅、互认共享，促进医养结合服务信息畅通、资源共享。二是二级及以下医疗卫生机构转型医养服务。按照“因地制宜、分类指导、分步实施、整体推进”的原则，推进医疗机构内设养老服务功能，增加医养结合服务供给。鼓励综合医院、中医医院在养老机构设立分支机构或托管养老机构内设医疗卫生机构，为养老机构入住老年人提供嵌入式医疗卫生服务。三是乡级医疗卫生机构拓展医养服务。乡镇卫生院依托基本公共卫生服务项目、老年健康与医养结合项目，拓展乡镇医疗卫生机构就近与医疗卫生机构签约，建立长期协议服务关系，推进养老机构由“单一功能”向“医养结合”的转变。三是鼓励和引导执业医师开展非诊疗服务。执业医师到养老机构设置的医疗机构开展多点执业，提供疾病预防、中医调理等非诊疗行为的健康服务。

居家有“约”，鼓励家庭医生提供精准医疗服务。对农村选择居家养老的群众，实行家庭医生签约。由家庭医生签约团队提供医疗卫生服务是解决农村养老问题的重要方式。一是将居家老年人纳入家庭医生签约重点保障人群。对居家养老且有医疗护理需求的对象，为其提供血压测量、末梢血糖检测、康复指导、护理技能、保健咨询，营养改善等方面的指导，确保居家老人实现由“出门求医”到“医疗到家”的转变。二是开通“一键通村医”功能对农村弱势群体精准施救。为更好地解决农村群众就医“最后一公里”问题，为居家失能、半失能人员设置手机“一键通村医”功能，确保相应的健康服务及时到位。三是将家庭病床服务列入医保报销范围。对部分慢性病老年人探索开展家庭病床服务，并将费用列入医保报销范围。乡镇卫生院负责实施家庭病床服务项目，专门成立家庭病床科，抽调全科医师和执业护士组成团队，对罹患适合在家治疗疾病的人群推行家庭诊疗服务。

失能有“保”，探索推行农村长期护理险制度。探索推行长期护理险制度是解决农村养老问题科学长效的制度保障。一是创建“多方共担”资金筹措机制。科学测算失能老人护理费用，找准群众可承受、财力可承担的契合点，确定长期护理险缴费标准，实行“全民缴费+财政补贴+医保统筹基金+福彩公益金补助+社会捐助”多方共担资金筹措机制，资金统筹额度 and 比例根据护理消费水平进行动态调整，有效防止“一人失能、全家致贫”问题。二是创建“分类分级”服务报销机制。为满足参保群众差异化医疗养老服务护理需求，设定医疗专护、机构护理、居家护理三类服务模式，并建立分级定额报销机制。三是创建“联力共保”运营管理机制。通过公开招标方式，选定合作商业保险公司，采用“共保联办”模式，经办机构与保险公司开展联合办公，共同管理经办长期护理保险业务，共同承担责任。

系统集成“成”，完善农村养老的组织推进体系。农村养老工作是一项重大民生工程，需要各级各部门强力部署，久久为功。一是加快推进由养老部门“单打独斗”向“系统集成”的转变。建立健全各级党政“一把手”、主要负责人参加的健康养老工作体系，各级党委、政府办公厅（室）、组织部、宣传部、卫健局、民政局、发改局、财政局等部门形成工作合力，切实发挥党委、政府组织推动作用。二是加快推进由“相对分散”

到“标准统一”的转变。成立区域医养结合协会，把相对独立分散的医疗、养老和健康行业凝聚在一起，统一标识、服务、培训、管理，使医养机构资源共享、优势互补。三是加快推进养老资源由“各自为政”到“互动融合”的转变。农村养老院、卫生院是当前农村的主要公共服务资源，为避免“条块分割”的发展模式，必须打通政策、设施、人员三大阻碍医养资源跨界融通的壁垒梗阻，以医养结合的形式推动农村养老、卫生资源互动融合。四是推进养老事业由“自由发展”向“考核管理”的转变。用好考核“指挥棒”，将健康养老工作纳入到乡（镇）村党组织抓党建、抓乡村振兴责任范畴，纳入乡（镇）村考核体系，逐步、科学调整增加权重，强化考核结果的运用。通过召开现场会、擂台赛等方式，相互交流学习，推介经验做法，形成比学赶超浓厚氛围。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=469&aid=101978>

（来源：农民日报）

2025年中国60岁及以上人口预计将破3亿，农村养老难题怎么破？

老有所养，是许多家庭关切的“家事”，也是习近平总书记挂念的“国之大事”。2021年8月23至24日，习近平总书记在河北承德考察时指出，满足老年人多方面需求，让老年人能有一个幸福美满的晚年，是各级党委和政府的重要责任。这种“老吾老以及人之老”的尊老敬老情怀，给全党做出示范，带动全社会形成良好风尚，共同努力使老年人能老有所养、老有所依、老有所乐、老有所安，安享稳稳的美好与幸福。

“十四五”时期，中国将从轻度老龄化迈入中度老龄化阶段，被视为应对人口老龄化的重要窗口期。2020年开展的第七次全国人口普查主要数据显示，中国60岁及以上人口为2.64亿人，占18.70%。预计2025年这一人数将突破3亿，2033年将突破4亿，2053年将达到4.87亿的峰值。与城市相比，农村养老面临着更大的压力，突出表现在：

亟需“不愁看病”的健康养老。农村养老服务对象多以70至90岁老人为主，常伴有糖尿病、高血压等慢性疾病，迫切需要更为专业、及时的医疗保健服务。当前，医疗机构和养老机构互相独立、自成系统，养老院不方便就医，医院里又不能养老，医养分离问题直接影响了农村养老工作的进展。

亟需“不离家”的就近养老。“养儿防老”的思想观念根深蒂固，很多农村群众“故土难离”，不愿脱离生活了一辈子的“交际圈”“亲友圈”，更乐于接受的是既入住养老院，又不离开“家”的养老服务形式。

亟需“不多花钱”的低价养老。通过调研发现，农村老人社会化养老的经济承受能力一般为每月几百元，最高不超过千元。较低的经济支付能力将当前一般市场化的养老服务排除在外，迫切需要提供较低收费水平的养老服务。

为有效破解农村养老“老大难”问题，建议积极整合城乡医疗和养老资源，探索创建“医养一体、两院融合”医养结合养老新模式。

医中有“养”，支持医疗机构拓展优质养老服务。

医疗机构拓展养老服务功能，依托医疗资源优势，为入住老年人提供优质健康养老服务是解决农村养老问题的重要途径。

一是二级以上医疗机构侧重老年健康服务。全面加强老年医学科和康复科建设，增加老年病床数量，拓展安宁疗护服务，丰富为老健康服务内容。推进二级及以上医疗卫生机构牵头，会同基层医疗卫生机构、康复护理机构、医养结合机构和养老机构组建医养养老联合体，整合医疗、康复、护理、养老资源，实现机构间检查检验结果实时查阅、互认共享，促进医养结合服务信息畅通、资源共享。

二是二级及以下医疗卫生机构转型医养服务。按照“因地制宜、分类指导、分步实施、整体推进”的原则，推进医疗机构内设养老服务功能，增加医养结合服务供给。鼓励综合医院、中医医院在养老机构设立分支机构或托管养老机构内设医疗卫生机构，为养老机构入住老年人提供嵌入式医疗卫生服务。

三是乡级医疗卫生机构拓展医养服务。乡镇卫生院依托基本公共卫生服务项目、老年健康与医养结合项目，拓展乡镇医疗卫生机构增加养老服务职能。提高康复、护理床位占比，根据服务需求增设老年养护、安宁疗护床位。鼓励各级养老院、城乡诊所、医务室、康复医院、护理院等医疗卫生机构提供医养结合服务。

四是村级卫生室兜底医养服务。村卫生室，通过托管、协议服务等方式与农村幸福院“联姻共建”，为农村老年人健康养老实现托底保障，减轻失能半失能老人、孤寡老人、留守老人等特殊群体的生活负担。

养中有“医”，倡导养老机构延伸专业医疗服务。

提高养老机构服务能力，将医疗服务功能作为养老机构星级评定和享受相关补贴政策的前提条件，是解决农村养老问题的重要手段。

一是推动在养老机构中设置医疗卫生机构和护理站。具备内设医疗机构条件的推进“两个机构，一门服务”养老机构建设，在老年人养老过程中对其进行常态化健康监测和治疗，保障群众的基本健康需求。相关的诊疗、康复、医学护理、安宁疗护等医疗服务纳入基本医疗保险支付范围。

二是养老机构就近与医疗机构签约。不具备内设医疗机构条件的全面推动并规范养老机构就近与医疗卫生机构签约。建立长期协议服务关系，推进养老机构由“单一功能”向“医养结合”的转变。

三是鼓励和引导执业医师开展非诊疗服务。执业医师到养老机构设置的医疗机构开展多点执业，提供疾病预防、中医调理等非诊疗行为的健康服务。

居家有“约”，鼓励家庭医生提供精准医疗服务。

对农村选择居家养老的群众，实行家庭医生签约。由家庭医生签约团队提供医疗卫生服务是解决农村养老问题的重要方式。

一是将居家老年人纳入家庭医生签约重点保障人群。对居家养老且有医疗护理需求的对象，为其提供血压测量、末梢血糖检测、康复指导、护理技能、保健咨询、营养改善等方面的指导，确保居家老人实现由“出门求医”到“医疗到家”的转变。

二是开通“一键通村医”功能对农村弱势群体精准施救。为更好地解决农村群众就医“最后一公里”问题，为居家失能、半失能人员设置手机“一键通村医”功能，确保相应的健康服务及时到位。

三是将家庭病床服务费列入医保报销范围。对部分慢性病老年人探索开展家庭病床服务，并将费用列入医保报销范围。乡镇卫生院负责实施家庭病床服务项目，专门成立家庭病床科，抽调全科医师和执业护士组成团队，对罹患适合在家治疗疾病的人群推行家庭诊疗服务。

失能有“保”，探索推行农村长期护理保险制度。

探索推行长期护理保险制度是解决农村养老问题科学长效的制度保障。

一是创建“多方共担”资金筹措机制。科学测算失能老人护理费用，找准群众可承受、财力可承担的契合点，确定长期护理险缴费标准，实行“全民缴费+财政补贴+医保统筹基金+福彩公益金补助+社会捐助”多方共担资金筹措机制，资金统筹额度和比例根据护理消费水平进行动态调整，有效防止“一人失能、全家致贫”问题。

二是创建“分类分级”服务报销机制。为满足参保群众差异化医疗养老护理需求，设定医疗专护、机构护理、居家护理三类服务模式，并建立分级定额报销机制。三是创建“联办共保”运营管理机制。通过公开招标方式，选定合作商业保险公司，采用“共保联办”模式，经办机构与保险公司开展联合办公，共同管理经办长期护理保险业务，共同承担责任。

系统集“成”，完善农村养老的组织推进体系。

农村养老工作是一项重大民生工程，需要各级各部门强力部署，久久为功。

一是加快推进由养老部门“单打独斗”向“系统集成”的转变。建立健全各级党委“一把手”、主要负责人参加的健康养老工作体系，各级党委、政府办公厅（室）、组织部、宣传部、卫健局、民政局、发改局、财政局等部门形成工作合力，切实发挥党委、政府组织推动作用。

二是加快推进由“相对分散”到“标准统一”的转变。成立区域医养结合协会，把相对独立分散的医疗、养老和健康行业凝聚在一起，统一标识、服务、培训、管理，使医养机构资源共享、优势互补。

三是加快推进养老资源由“各自为政”到“互动融合”的转变。农村养老院、卫生院是当前农村的主要公共服务资源，为避免“条块分割”的发展模式，必须打通政策、设施、人员三大阻碍医养资源跨界融通的壁垒梗阻，以医养结合的形式推动农村养老、卫生资源互动融合。

四是推进养老事业由“自由发展”向“考核管理”的转变。用好考核“指挥棒”，将健康养老工作纳入到乡（镇）村党组织抓党建、抓乡村振兴责任范畴，纳入乡（镇）村考核体系，逐步、科学调整增加权重，强化考核结果的运用。通过召开现场会、擂台赛等方式，相互交流学习，推介经验做法，形成比学赶超浓厚氛围。（作者：中共河北省委党校刘景芝）

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=469&aid=101979>

（来源：农民日报）

养老产业

在养老社区过年是什么体验？泰康居民给出了这样的答案

热闹、安全、开心、贴心……这些关键词都是泰康居民在各大社区过年的心声。目前，全国多地疫情反复，响应国家“就地过年”的号召，泰康之家已开业运营的十大医养社区，有近八成的居民选择在社区欢度春节。这其中，有的长辈甚至不是第一次选择这样的“过年新方式”。是什么样的体验吸引着叔叔阿姨们一改“回家过年”的传统，在泰康之家养老社区过年呢？

这里是安全之家：做好居民的“健康守门员”

“去年我也是在楚园过的年，还跟家人通过视频通话，在这里过年不仅安全放心，而且还充实。”对于再次在泰康之家·楚园过年，董祖舜叔叔表示非常理解和支持，并且感到很安心。目前，泰康之家各地社区根据要求和经验，建立起了一整套疫情防控和健康医疗工作机制，提前制定了疫情防控方案和应急预案，为居民筑起“安全堡垒”，从根源处保障泰康居民的安全问题。

据了解，在疫情防控方面，泰康之家各大社区根据当地疫情防控政策，制定了安全生产制度，对出入管理、探视管理、物资供应配送管理等严格按制度规定执行。例如，安保部加强人员进出管控，家属进园须提前预约，门岗查验健康码和行程码，并提供48小时内核酸报告；环境部定期进行消杀消毒，重点对快递进行消毒处理，避免病毒进入社区，确保生活环境安全。此外，还有不少社区储备了充足的疫情防控物资，防患于未然。

在紧抓安全防疫的同时，泰康之家的健康管理团队也坚守岗位，依托各大社区配套的康复医院、强大的医疗资源和完善的医疗体系，春节“不掉线”，随时随地满足就地过年的居民的健康医疗需求。其中，泰康燕园康复医院早在节前就做好了周密的统筹安排，对于医疗管理工作及应急处置方案，实行院长带班，总值班一线协调制度。春节期间，急症发作的居民同样可以获得24小时急诊医疗服务，并根据实际病情住进康复医院或者借助重疾绿色通道前往三甲医院接受治疗，全时段全周期保障长辈们的安全。

这里是快乐之家：就地过年同样“年味十足”

“太热闹了，初一到初七都有活动，电影、戏曲、唱歌，基本上照顾了各个层面的居民需求。我还记得去年大年初一，大家穿得美美的，社区的工作人员给我们拍了很多好看的照片，大家都很开心。”泰康之家·大清谷居民詹伟勤阿姨说，实际上她家在杭州离社区不远的地方，但她更喜欢这里的氛围，看了今年的春节安排，都很喜欢，所以决定继续留下过年。

其实不只是大清谷，从腊月小年到正月十五，泰康之家各地社区准备了约240场丰富多彩的主题活动，满满的仪式感，浓浓的年味儿，保证居民的新春欢乐不打烊。从春节文艺汇演、年货节、新春游园会到各个俱乐部的成果展、蜀地特色的锅庄舞会、冬奥主题的讲座等等，线上线下各种类型的活动正在各大社区陆续开展，为泰康居民打造出一个年味十足的精彩虎年！

值得一提的是，2022年北京冬季奥林匹克运动会即将举行，为激发叔叔阿姨们对运动的热情，让长辈们在运动中享受欢乐，春节期间，泰康之家不少社区还特地准备了各式各样的冬奥主题活动。锦绣府和大清谷的冬奥主题运动会、楚园大讲堂“奥运背后的那些事儿”主题讲座、燕园的冬奥主题展览、吴园的户外健步走、蜀园的冬奥知识问答等活动，都使泰康之家活力养老、健康养老的理念得以展现，让长辈们在欢度春节的同时，也能感受到冬奥的氛围。

这里是温馨之家：“专职儿女”陪伴不孤单

“春节期间，本来是阖家团圆的日子，但由于疫情等各种原因，有的居民不能与家人团聚，可能会感到孤独，甚至会产生一些焦虑的情绪，这个时候就非常需要我们社工的介入，所以我选择留在社区陪长辈们一起过年。”这已经是“90后”社工任娅在泰康之家·申园主动坚守岗位的第三年了。

在泰康之家，除了叔叔阿姨们选择就地过年外，还有不少服务团队的小伙伴为了让长辈们过上健康开心的新年，主动放弃了自己与家人团聚的机会，选择坚守在社区一线。泰康之家·大清谷的“80后”管家张艳阳也是其中之一。作为两个孩子的母亲，春节期间，她选择将回家过年的机会留给那些更需要的同事，放弃了和孩子、家人的团聚，坚守岗位，陪长辈过年。在她看来，“专职儿女”的身份不仅让她在专业上尽职尽责，在情感上也早已将叔叔阿姨们当成了自己的亲人。尤其是在春节这样阖家团圆的日子里，长辈能够开心、快乐、幸福地度过春节，她就很满足了。

目前，泰康之家各大社区已经制定了周密完善的排班值班表，各个岗位的服务人员都实行轮岗制，保证居民服务不断档，确保长辈们度过一个舒心快乐的新春佳节。

虎年春节即将到来，辞旧迎新时，时光带走了长辈们的年龄，却带不走他们真挚的笑脸。在泰康之家，老有所养、老有所医、老有所为、老有所乐不再是一句口号，正如泰康保险集团创始人、董事长兼CEO陈东升所言：“让长辈们延续年轻时的梦想，活出自己的精彩，改变人们对生活的态度和生活方式，让生命的旅程流光溢彩，正是泰康投身大健康产业始终不变的愿景所在。”

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=101983>

（来源：河北网络广播电视台）

智慧养老

广东：深圳龙华区探索智慧养老服务工作纪实

2019年，荣获“全国智慧健康养老应用试点示范基地”称号；

2021年，上榜“国家智能社会治理实验养老特色基地”；

.....

从2017年正式挂牌成立龙华区，广东省深圳市龙华区仅用5年多的时间，便先后获得了16个全国性荣誉称号，其中，两个涉及养老。

截至2021年底，龙华区60岁以上户籍老人有1.42万人，占户籍总人口2.6%。一个年轻城区，为何在养老方面投入如此大精力？这源于龙华对将来养老人口的预测和多样化养老需求的客观分析。随着第一批城市建设者即将进入老龄阶段以及随子女迁入居住的老年人增多，预测到2035年，龙华区60岁以上老年人将达到30.3万，老龄化率达12%。如何养老已成为当地社会关注的热点话题。

民之所盼，政之所向。近年来，龙华区努力打好“先手棋”，谋定“老有颐养”发展大局，以构建数字经济、数字城区和数字治理“三位一体”发展格局为抓手，以社区居家养老服务需求为导向，运用“互联网+”思维，依托龙华区级智慧养老服务平台，建设区—街道—社区三级监管系统，联动养老机构、社区养老服务场所，打造全区智慧养老服务网，及时靶向输送服务资源，让养老服务更加精准、更有温度。

提前布局，从容迎接“银发浪潮”的到来，让老年人老有所养、老有所乐，一幅最美“夕阳红”的幸福图景正在龙华徐徐展开。

急老人之所急 为养老服务“不打烊”

“我很早就关注到‘智慧居家养老’了，听说龙华也开始试点，真是太好了！”今年65岁的欧阳少翎于20世纪90年代初来到深圳创业，几年后，父母也跟着搬了过来。他说起前段时间为居住在龙华街道景龙社区90岁的父母申请安装智慧终端和适老化改造的事，仍激动不已。

老人的床边有紧急呼叫按键，身体不适时可一键呼救；在家里摔倒，就近拉一下报警器，即可向街道长者服务中心和家属发出求救信息，工作时间报警信息由所属街道长者服务中心受理，非工作时间将由第三方专业呼叫平台受理，服务24小时“不打烊”.....

2017年，龙华区引入社会资本，采取政府指导、企业研发“以租代建”的形式，利用互联网、物联网、云计算及大数据等技术打造了智慧养老服务体系。其中，龙华区智慧养老服务平台和众多智慧终端是核心内容。2020年，龙华区将智慧养老服务平台纳入区级信息化计划，优化完善66项功能模块，迁入区大数据平台，与区委组织部、社区网格管理等部门完成数据对接，实现信息互联互通、数据共享，让智慧养老服务走入更多老年人家庭。

同时，为了更好地满足老年人的养老服务需求，龙华区通过线上线下的形式开展老年人口现状和养老服务需求基线调查，累计调查24572人，实现户籍老年人全覆盖。将了解到的信息录入市智慧养老服务平台，生成养老服务大数据。

龙华区70周岁以上老年人每月享有200元—1000元不等的高龄津贴。依托市智慧养老服务平台中的高龄津贴子系统，龙华区优化为老服务流程、简化办事手续，将高龄津贴申请发放事项纳入区首批“免申即享”政务服务事项清单，在户籍老人满70周岁前2个月，系统主动发送短信温馨提示，老人一键回复即可。通过线上认证的方式，仅用20天便完成首次高龄津贴年审工作。

为了改善老年人的居家生活环境，提升生活品质，龙华区民政局投入37万元，先后为53户失能和高龄老年人提供硬件改造、智能设备和辅助器具适配。老人在家不仅可以实现主动报警求助，配套的智能设备还可通过活动轨迹监测实现老人被动求助。根据老人生活习惯设定无活动轨迹通报，即使老人不主动触碰紧急求助设备，智能设备也会将预警信息发送到工作人员和老人家属的手机上，实现独居老人24小时安全动态监测。

如今在龙华，一系列像居家智能设备这样“可思考”的健康智慧终端，让老人的生活变得时尚起来。

打造智慧平台 让服务按需及时供给

“阿姨您好，我来给您做理疗了。咱们坚持下去，您的身体会越来越好。”观湖街道松元厦社区长者服务站的康复师赵海霞上门为84岁的陈群新老人提供服务。

一进门，赵海霞便熟练地搀扶着老人在轮椅上坐下，一边聊着家常一边为老人盖上厚毯子，然后用艾灸棒开始为老人理疗。

陈群新老人享受的上门服务得益于智慧养老服务平台的主动筛选功能。该功能就像为社区长者服务站戴上了智慧眼镜，一眼便可看到老人有哪些需求。

“社区长者服务站可以提供生活照料、家政服务、精神慰藉、心理咨询、康复理疗、临终关怀等六大类服务。”观湖街道工作人员介绍说，不同年龄和身体状况的老人有不同的需求，我们会为85岁以上老人、残疾老人、低保老人免费送餐上门，并要求各服务站点对所有符合条件的老人主动说明并提供服务，服务内容根据实际情况不断拓展。

在消费便捷性方面，龙华区使用居家养老服务电子消费券结算，每月为60岁以上低保老人、生活不能自理老人、特困老人及重点优抚对象发放300元或500元的电子消费券，用于购买居家养老服务。工作人员上门服务后只需扫码便可在平台形成服务订单并进行结算。

上门服务往往是监管的盲区，让服务全过程透明、可查，是平台设计之初便明确的功能模块。开展上门服务的工作人员需拍摄两张以上的照片，并做好服务记录。区民政部门或街道办事处会根据平台显示的服务记录，安排专人及时对老人进行回访，确保高质量完成服务。

依托智慧养老服务平台，通过给服务站配置人脸识别、智能摄像头、健康监测仪等设备，实现养老服务场所人数实时统计、服务情况实时监测、服务数据实时上传，并根据大数据分析对服务质量进行监管，为评估运营机构服务成效及政府决策提供依据。

龙华区针对老年人的不同需求，搭建了“10分钟就医圈”，让老年人就近享受保健诊疗、护理康复、安宁疗护、心理支持等服务。据统计，龙华区共有社康中心86家。辖区内的市社会福利中心老人颐养院、龙华区晚晴苑养护院及5家街道级综合养老服务设施均与临近社康中心开展医养合作，医养结合签约率达100%。老人可通过电话或者智慧养老服务平台向就近服务站预约服务。工作人员会先陪同老人到社康中心初诊确定病情，只需居家吃药观察的由社区工作人员送其回家，并通过电话或上门的方式随时关注病情变化；需送医治疗的，则通过转诊的方式，告知家属及时就医。通过社区首诊、双向转诊的方式，为老年人提供便捷的基本医疗服务。

构建政策体系 提供充足有效支撑

2021年8月，龙华区推出“全域未来城市场景试验”，在8大主题24项场景试验清单中，智慧养老、智能颐养生活示范场景格外引人注目。该区提出利用5G、AI、大数据、物联网等技术，结合适老化改造智能家居产品、智能可穿戴设备、照护机器人智能健康监测设备等，构建以居家养老为基础、社区养老为依托、医养康养相结合的多层次养老服务体系。

为了实现这一美好愿景，龙华区从2020年开始便着重从健全养老服务政策体系着手，聚焦解决养老基础薄弱、服务设施空间不足、医养融合不深、机构服务能力不强等问题，研究出台了“1+3+4”养老服务系列政策，全力打造“老有颐养”民生幸福标杆城区。“1”即未来五年龙华区养老服务发展的总体规划《深圳市龙华区关于加快推进养老服务发展的意见》；“3”即《深圳市龙华区关于推进智慧养老服务平台建设的实施方案》《深圳市龙华区关于推进社区居家养老联动服务发展的实施方案》《深圳市龙华区关于推进养老志愿服务发展的实施方案》，是“一网两体系”的具体实施方案。同时，政策配套制定“4”个管理办法，即《深圳市龙华区社区养老服务设施建设运营管理办法》《深圳市龙华区社区居家养老服务实施办法》《深圳市龙华区长者助餐服务管理办法》和《深圳市龙华区养老服务从业人员补贴奖励管理办法》，分别从养老服务设施建设运营、社区居家养老服务、长者助餐服务、养老服务从业人员发展等四个方面明确了补贴对象、标准、方式及监管措施等，为补齐设施短板、提升服务水平、丰富服务内容和解决人才缺口提供了政策支撑。

龙华区在已规划、已建成、已使用养老服务场所的基础上，分析养老服务场所布局设置、规划面积及辐射范围的合理性，预测需求总量，掌握缺口规模，形成《龙华区养老服务设施布局规划研究报告》，为养老设施

合理规划、均衡布局提供参考依据。

2020年，龙华区出台《养老服务设施“四同步”实施办法》。该办法规范了新建居住区与配套养老服务设施的规划、建设、验收、交付与管理工作，确保养老设施按要求配建到位、装修到位，保障养老服务设施的有效供给。2021年，龙华区累计移交社区养老服务设施7处，面积共计3852.87平方米。观湖街道已完成示范街道长者服务中心建设，项目面积2400平方米，设置养老床位30张，具备短期托养、日间照料、居家养老、医养结合等多种服务功能。同时，通过政府购买服务的方式设置社区养老专员，依托社区长者服务站（点）为老年人提供日间托管等服务。

兜牢民生底线的同时，龙华区还致力于激发市场活力。将养老服务设施委托给社会力量运营，每年给予最高30万元的运营资助。对社会力量兴办的社区养老服务设施，给予最高100万元的一次性建设资助以及每年最高50万元的租金补贴；对民办非营利性养老机构给予新增床位资助，2021年累计拨付375万元。为了进一步完善全区养老服务考核机制，2020年发布《深圳市龙华区社区养老服务设施运营评估指标体系》，针对街道长者服务中心、社区长者服务站的设施环境、安全管理、运营服务及社会影响等方面设置了35个考核指标。考核结果为合格的，方可获得相关资助；不合格的不予资助，并取消运营资格，三年内不得参与同类服务政府采购项目。

为了更好地挖掘“银发经济”的巨大潜力，2021年，龙华区民政局牵头开展老龄产业调研，向辖区内实际开展养老服务经营活动的企业发放调查问卷154份，并邀请9家企业座谈交流，吸纳高等院校学者、养老服务领域专家等组建研究团队。采用分层抽样以及文献研究、科学抽样、问卷调查等方式广泛收集资料，形成《龙华区加快老龄产业布局发展调研报告》，为下一步推进养老服务事业和老龄产业协同发展提供了参考。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=528&aid=101984>

（来源：中国社会报）

让老年人融入数字时代

随着互联网技术的广泛应用，智能手机已成为生活中不可或缺的好帮手，交通出行、看病挂号、网上消费、金融理财、办事服务、文体活动等桩桩件件都离不开手机操作，打开手机，满屏的APP给我们带来了手机走遍天下的许多便利。然而，不少老年人却成了被数字生活忽视的群体，一部分老人拿着智能手机却不会使用各类软件，还有一部分老人则还在用只能打电话的老年机，他们看病习惯于去医院挂号，理财还是去银行排队，一旦忘了拿公交卡，也搞不清手机支付宝也能刷。在越来越多的数字化服务面前，不少老年人开始犯了“痴呆”，缺少操作技能的他们普遍感到越智能越麻烦。

虽然一些老年人不太会操作APP服务界面，却往往容易成为无意识传谣的主力军，通常微信群里最活跃的就是上了年纪的退休人士，经常转发各种“速看”、“震惊”、“央视曝光”等标题党文章，其中不乏一些造谣误导的健康养生类错误信息，还乐此不疲常发常转，其热心之举让人哭笑不得。当然，这并不意味着老年人玩微信玩得溜，反而证明了老年人在面对泛滥的信息时相对缺少甄别能力，因而他们更易成为骗子锁定的目标，不少老人疯狂购买保健品以及被非法P2P圈钱的现象频发，就是对数字信息既懂且懵的实证。

面对海量信息与智能服务，老年人也想享受便利生活，却不知该如何破局，自我摸索怕上受受骗，向晚辈请教又教不胜数，且由于视力、记忆力、行动力等都下降，不断更新迭代的软件让他们觉得无所适从，时间一久便被数字时代远远抛在身后。数据显示，我国有1.5亿老年人没能及时搭上信息化快车，农村老人的上网比例则更是低至0.9%。针对这种情况，早在2020年11月国务院办公厅就印发了关于切实解决老年人运用智能技术困难实施方案的通知，旨在通过多种举措迎难而上。

手机APP在推陈出新，服务功能在不断提升，甚至网络骗局都不断在变，在这种情况下要让老年人真正适应数字时代不能仅仅靠相关部门办几个培训班，而是需要社会合力多管齐下来推动“数字银龄”。首先，各类APP开发运营商要简化操作流程，同步推出老年版，充分照顾老年人的使用需求。同时家庭成员也要做好数字生活的“带路人”，帮助家中老人解决APP使用瓶颈，鼓励他们学会使用常用基本功能，使之体会数字生活的便捷和乐趣。

与此同时，互联网平台也要及时发起“数字银龄”工程，积极开发“适老”产品。目前，新媒体产品在内容和形式上都以年轻群体为服务对象，对老年人的需求不够重视，特别是在实用功能的构建方面，认为老年人消费能力弱，经济效益普遍趋低，因此更是忽略不计使之成为“数字弱势群体”。所以，社会各界应合力推动网络适老化进程，建立网络适老多维支撑的体系化文化，呼吁产品提供方为老年人提供有质量、有温度、有情怀的数字服务。总之，只有实现多方合力，深化社会互动，才能更好地帮助老年人加快“数字鸿沟”的跨越。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=528&aid=101985>

（来源：柯桥传媒集团）

养老金融

农发行南通市通州支行1000万元，“颐养贷”助力通州区养老服务业发展

近日，农发行南通市通州支行投放1000万元“颐养贷”助力通州区养老服务业发展，为全省首家支持养老行业的支行。该行积极响应国家普惠养老政策，加大对养老机构的金融支持力度，帮助老年人实现“老有所养”。

第七次全国人口普查显示，南通人口老龄化程度排名全国第一，同时，农村年轻人外出务工，大量老年人置身于乡镇村居，老年人的养老问题牵动着各级地方政府的心。南通市通州区政府牵头成立了南通鑫汇养老产业发展有限公司，由政府帮带，鼓励该企业承担一部分社会养老责任，解决通州区部分老龄人口养老问题。

该行在得知该资金需求后，主动营销，多次上门沟通，针对企业的实际经营状况，制定针对性融资方案，上级行为该笔贷款开通绿色通道，畅通办贷渠道，加快办贷效率，从贷款申报到实现投放仅用7个工作日。

该笔贷款用于支持南通鑫汇养老产业发展有限公司采购医疗物资等生产经营日常资金需求，贷款投放后，将助力鑫汇公司扩大养老服务范围，预计将增加超过10000个服务养老对象，以及100多个就业岗位，减轻了社会和政府压力，为通州区的养老事业做出了较大贡献，产生了良好的经济与社会效应。

下一步，该行将把支持养老服务业发展作为持续巩固“我为群众办实事”成效的重要抓手，持续以高质量政策性金融服务履行农发行社会责任。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=568&aid=101986>

（来源：农发行南通市通州支行）

数字化在商业银行养老金融领域的探索应用

近年来，商业银行已在养老金融领域积极探索与应用数字化手段。以工商银行为例，工商银行秉承“科技驱动，价值创造”的思路，以金融科技为重要的创新驱动力，不断加快养老金业务数字化转型，以“自助化、自动化和智能化”为发展方向，打造涵盖客户服务、业务运营与养老平台的数字化养老金管理，始终引领行业发展。

工商银行坚持以效率、效益、满意度为目标，通过创新线上自助化服务模式，不断提升客户服务效果。在企业客户服务自助化方面，工商银行在业界首创客户线上自助服务模式，研发“工银e养老”客户端系统，对传统业务模式进行变革，并为集团客户提供完备的养老金管理平台，拓展全流程服务内容，提供灵活化服务定制，创新便捷化服务方式，同时将企业客户自助服务拓展至工商银行“融e联”APP，打造移动端企业客户服务，突破时间、空间的限制，满足不同场景的需求。

在个人客户服务自助化方面，工商银行通过数字化手段，不断升级养老金个人客户自助服务模式，为客户提供随时、随地、随心服务。工商银行提供9种养老金个人客户查询渠道，覆盖全部自助服务渠道，并重点升级融e联、微信等新型线上服务渠道。通过银行卡或手机验证码方式，实现服务对象从资金客户向全部客户的跨越。丰富养老金信息查询、支付测算、业务受理、个人金融等功能，实现服务内容从业务查询到全方位金融服务的跨越。在个人客户线上自助服务的过程中，不仅实现了随时、随地、随心的自助查询，同时取消纸质对账单，助力绿色、低碳、环保理念深入人心。

养老金业务运营具有参与角色多、流程长、业务复杂的特点，工商银行在业务运营中引入数字化管理理念，全面推进自动化业务运营，显著提高运营效率。

通过数字化手段实现外部运营自动化。工商银行率先与合作机构建立数据接口，实现养老金业务不落地全自动处理，覆盖企业年金与职业年金全部合作对象，覆盖养老金业务缴费、投资、转移、支付等全部业务类型。近期，更是创新拓展工商银行账管与本行、他行托管的系统直连模式，在系统中实现从支付、转移业务提出到系统自动计算待遇，进而下达资金支付指令的全流程业务闭环管理，有效应对操作风险和道德风险，筑牢风险防线。

通过数字化手段实现内部管理自动化。在业务运营环节，从业务流程前端自动生成业务指令、自动加盖电子印章，到业务流程中端，智能跟踪业务流转，再到业务流程后端自动生成业务统计报表和管理报告、自动完成管理费用扣收，整体形成高效、闭环运营。在投资监督环节，工商银行养老金受托投资监控系统从公开市场数据、工商银行GCMS系统、托管人MDB数据等多种渠道获取数据，为业务管理提供全面数据支撑，实现覆盖养老金业务事前、事中和事后全流程投资管理专业化投资监督。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=568&aid=101987>

（来源：中国劳动保障报）

社会保障

别信不法中介虚假宣传，违规补缴养老保险要担责

为切实维护社保基金安全，市社保中心将开展企业职工养老保险一次性补缴专项检查工作。

经办机构一旦发现参保单位和个人存在伪造证明材料，虚构事实劳动关系，违规进行个人补缴费、骗取养老保险待遇等情况，将按照相关规定要求，对违规补缴产生的缴费年限和账户进行清理，后果由违规个人承担。根据《社会保险法》《刑法》等规定，以非法占有为目的，以欺诈、伪造证明材料或者其他手段参加申报社保和骗取社会保险支出或社会保险待遇的，由社会保险行政部门责令其退回骗取的社会保险金，处骗取金额二倍以上五倍以下罚款；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

市社保中心提醒，请市民不要听信虚假宣传，切勿通过不法中介违规办理社会保险补缴手续，不要触碰法律红线。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=101990>

（来源：天津日报）

养老金和工龄、工资“分道扬镳”？“新变动”将对这2种人有影响

前言

在我国老年人的问题一直都十分重要，毕竟谁都会经历年龄的增加，这是一个谁也逃不掉的过程。在刚过去的2021年中，我们社会的养老保险已经调整了很多次。不管是对老年人年龄的详细划分，还是领取的金额都有一定的改变。

一直到现在，养老金最少上涨了17次。在很具体的规章上，也都出现了不少更改。这样的现象让社会上很多人，都对自己以后老了的生活非常安心。就如同之前的一句推广语，善待老人，就是善待我们自己。

退休人员的生活有保障，很多正在奋斗的人，也才会更加安心。而目前有消息称，从2022年开始，退休人员的养老金将不会再，用每个人的工龄进行划分。

众所周知，领取养老金的档次主要依据两个方面决定，一个是工作的年龄，一个是购买的社保档次。如果养老金不再按照工龄划分，那会依据什么来划分呢？并且如果这个消息是真的，对我们大部分人又会有什么影响呢？

要知道，基于为退休人员考虑的目的，也为让他们会生活得越来越好，我国一直在进行相关调整。不单单是针对养老金的金额，在各种方面也都进行了改变。

如果消息是真的，养老金的计算方式也将发生变化，那么接下来我们就深入了解一下，从今年开始，养老金会有什么具体的改变？

我们开始前的第一件事，得清楚关于养老金的一个简单原则，那便是退休之前缴纳的总金额越多，持续的时间越长，那么个人领取到的养老金数额，肯定是会持续增多的。

在这一基本原则下，不管养老金的计算方式如何发生改变，都不会出现太多的影响。很多人会对此发出疑问，既然是这样的话，那干嘛要将养老金和工龄的关系取消掉呢？

主要是因为一些人的工龄难以计算。在我国社会农民工占据了很大一部分，而很多农民工别说计算工龄，就连社保都不一定买了。如果仍然按照之前的方式，就会有大一部分老年人，吃了大亏。

同时部分工作性质不太一样的人，都对此消息十分开心。因为他们工作的特殊性，在计算工龄的时候，自然会有些难度，多多少少都会吃点亏。同时部分收入不高的人，也很乐意取消养老金和工龄之间的关系。

正式取消按照工龄调整的方案

关于取消工龄和养老金关系的话题，其实早就已经有不少关注。而这次的调整，已经有不少地区开始施行。例如上海，上海的相关机构已经发表正式声明，养老金将不再受工龄影响，部分人就算没有满足15年工龄也没关系。

将正式改为按照基数进行调整，也就是统一退休人员的数量，按照实际情况进行养老金的发放，也将针对合适的退休人员，将他们和企业退休人员进行调整安排。

这样的调整方案，其实主要对以下两种人产生影响。毕竟现在在大部分还是处于青壮年时期，根本不用考虑退休这件事。

对两种人将会产生影响

首先第一种是经济发达地区的人，主要原因是他们住的城市经济发展很快，算下来每个人的工资水平也高，这些人退休后领取的养老金自然也高。这次调整主要是提升养老金基数，对他们来说，养老金将增加很多，不可谓不是一件好事。

而第二种人，则是以前领取养老金较少的人。一般来说，他们的社保档次都比较低，虽然时间可能很长，可他们领取的养老金还是很少。而这次的调整，却不是直接增长金额，而是按照基数进行调整。

对他们来说，也意味着养老金的数额很有可能小幅度增加。增长幅度的减小对他们来说，也算是增加金额的减少，就例如，原本可以每月增加100元，现在却只能每月多增加40元，这样看来自然不算一件好事。

结语

养老金在去年发生的种种调整，都足以表明我国对退休人员的关爱。相信在今年，养老金方面也会发生很多的变动，不管是金额的调整，还是其他方面的调整，我们都需要积极配合。对于养老金的这次变动，你觉得是好还是不好呢？如果有任何想法，欢迎在评论区进行讨论。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=101991>

（来源：咪咕星人）

生命哲理

第一批丁克族已进入养老阶段，如今后悔了吗？听听他们的心声

有关丁克家庭养老的问题一直是个热门话题，曾经有人在网上提问：中国第一批丁克家庭已经走向晚年，他们的生活过得如何，是否后悔当初没有要孩子呢？

下面几千个回答中，大多都是清一色的“从来没后悔过。”

当然也有选择丁克的老人对现状不太满意的，比如说，退休后夫妻二人只能靠退休金维持生活，一旦有人生病住院，日子就会显得有些拮据。

所以，也有老人感慨说，如果两人有孩子，至少能帮他们分担一些压力，可事到如今，这也只是如果而已，因为时间不可能倒流。

关于丁克，有人后悔，也有人感到遗憾，那么，第一批丁克族已进入养老阶段，如今后悔了吗？一起来听听他们的心声。

01

秦大妈今年69岁，平时总有朋友或邻居问她选择和丈夫选择丁克会不会后悔，会不会觉得晚年太孤独？

秦大妈和丈夫也和邻居朋友说了自己这些年来的一些感受，他们说有些时候的确看到别人家三代同堂、子孙绕膝的欢乐场景时，心里会有些空落落的感觉。

年轻时他们从来不会有这种感觉，但现在这种感受越来越强烈，可这种心绪也只是暂时的，因为他们夫妻可以用其他方式去填补这些失落。

比如，绘画写字、唱歌跳舞，出门旅行等等，没有孩子的牵绊，这么多年来，他们的生活一直都过得丰富多彩。

所以，秦大妈总结了自己选择丁克的感受，就是有好有坏，好坏兼并，好的感受就是夫妻二人可以生活得更自由，给自己的生活增添了更多的乐趣。不好的感受就是有时也会因为别人子孙满堂的情景感到羡慕和失落。

但这并没有什么大不了的，人生本来就不可能十全十美，所以，秦大妈和丈夫并不后悔当初自己的选择。只要他们夫妻二人恩爱幸福，这一生就没有遗憾了。

就算以后老了需要人照顾，他们大不了就去养老院，因为他们夫妻早就攒好了以后养老的费用。

其实，秦大妈说得没错，虽然他们没有子女，但他们到了晚年，可以利用自己的养老金，为自己选择一所条件环境更好的养老机构安度晚年，也不用到老了还在为子女的事操心费神。

02

赵大爷今年60岁，当初他和妻子选择丁克就是不想再重复老一代人每天围着孩子转的生活。

因为两人有共同的志向，都想拥有更自由的人生，所以他们在结婚时就决定此生都不要孩子。

然而，在那个年代想做丁克是很让人非议的一件事，就因为他和妻子不要孩子这件事，双方父母和他们闹腾了很多年，还差点和他们断绝关系。

即使如此，赵大爷和妻子还是坚定地选择做丁克族。

那些年，没有孩子的日子，赵大爷和妻子确实过得很潇洒，他们去了很多地方旅行，看遍了国内外的美景，生活过得既充实又美好，又自由自在。

那时的他们对自己的选择，从来都没有后悔过。

但是三年前，赵大爷的妻子因意外去世了，他变成了孤单一个人，他心里很失落，但他告诉自己不能这样悲伤下去，所以后来他养了一只小狗来陪伴自己，现在每天有小狗陪着自己，他也不觉得孤单了。

关于养老，赵大爷说他和妻子早在几年前就已经联系好了当地一家最好的养老院，而且自己现在每天都在锻炼身体，体格也很好，所以他一点也不担心晚年的生活。

赵大爷的一番话让我们对丁克一族有了进一步的了解，也许在外人眼里，丁克族无儿无女，他们的养老没有一定的保障，但其实却不然。

在他们选择丁克时，他们也为自己的晚年早就做好了打算，买保险、做理财、储存养老基金等等，这些保障他们都会想到并且提前打理好。

03

其实关于丁克家庭是否后悔的想法，绕不开的无非就是养老问题。

但是，无论是选择丁克还是选择生孩子的家庭，在养老上不见得有太大的差别。

现如今，我们都很清楚地认识到，养儿未必就能防老，生活中很多有子女的老人，在晚年时并不一定就能得到好的赡养和照顾，有的子女还为了争夺家产闹得家里乌烟瘴气，最后老人没人照顾，还是被送去了养老院。

所以，不管结婚后你做出什么样的选择，都要为自己未来的生活多考虑，提前做好准备，这样的决定才是成熟有保障的。

总之，没有子女的丁克家庭一定要多攒些钱，提前为晚年生活做好规划，才能让自己拥有一段高质量的老年生活。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=598&aid=101989>

（来源：冰雪夕月）

老年说法

上海一老人在养老院疑遭捆绑，四肢多处有伤口，警方已立案

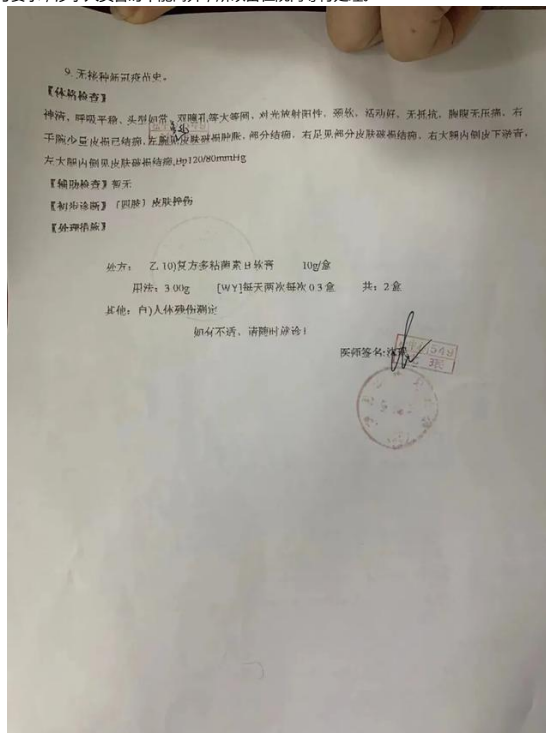
近日，上海市民李兴向记者投诉，其父亲在松江一养老院疑遭护理员捆绑，四肢多处有伤口淤青。1月25日，记者从松江警方获悉，针对此事，派出所已立案，目前正在进一步调查中。



疑遭捆绑老人手腕处有伤痕。本文图片均有受访者提供

李兴称，已离开养老院的父亲如今仍有些恍惚害怕，养老院负责人始终没有道歉，涉事护理员仍正常上班。1月25日，记者联系到松江华阳敬老院，接线工作人员表示，事情发生后已向家属道歉。对于是否捆绑老人，该工作人员回应“没有确认，没有证据”，养老院房间内因涉及个人隐私无监控。

养老院工作人员表示，涉事护理员在事发后已被停职，但应警方要求，涉事人员暂时不能离开，所以留在院内等待处理。



1月14日晚，疑遭捆绑老人应派出所要求进行验伤。报告显示，他的左右手腕、右足、左大腿内侧有皮肤破损，部分结痂，右大腿内侧皮下淤青。

家属：护理员捆绑老人，事发后正常上班

61岁的李江汉此前住在上海市松江华阳敬老院。2022年1月14日下午，李兴为了给父亲李江汉配药，临时入院探望老人。李兴称，因为疫情的关系，他已经两周没有入院，“当时父亲正坐在窗边，眼神涣散，精神状态很差”。

李兴告诉记者，当时他问话，父亲没有回应，只是手一直捂着手腕，“我才注意到父亲手腕处从里到外全是伤，有新伤，有旧伤，还有一处贴着创可贴，撕开创可贴，我发现肉都溃烂了。”

根据医院之后的验伤，李江汉四肢多处皮肤破损肿胀，部分结痂，大腿内侧皮下淤青。



松江华阳敬老院疑遭捆绑老人床头的布条

李兴称，护理员老叶当时坦白了捆绑一事，系在床头的2根布条正是用于捆绑李江汉，“在警方问话中，老叶承认了捆绑，但他说，是为我父亲的安全着想，怕他掉下去。”

对此说法，李兴并不认同。在他自己的陪伴中，父亲并没有掉下床的情况，捆绑也违背了父亲的意愿，“父亲曾告知老叶‘疼，不要捆我’，但老叶坚持‘在这里我说了算’。”

李兴还表示，老叶在工作期间每天喝酒，酒后打骂老人，养老院也知道其饮酒情况。

1月25日，记者联系到松江华阳敬老院，接线工作人员表示，事情发生后就已向家属道歉，说了“对不起，我们有些地方是做错的”。然而对于是否捆绑老人，该工作人员回应“没有确认，没有证据”，养老院走廊上有监控，但房间内涉及个人隐私无监控。院方也否认了老叶时常饮酒这一说法。

李兴说，他还发现，老叶在涉事后仍正常上班。1月17日，他准备接父亲离开养老院，提前打电话给另一员工询问照料情况，得到的回复是“还是老叶（在照顾）……人家没人做了，顶替不上。”在养老院内，他也看到了穿着白大褂的老叶，并录下视频。

养老院工作人员告诉记者，老叶在事发后已被停职，但应警方要求，涉事人员暂时不能离开，所以留在院内等待处理。



疑遭捆绑老人手腕处的伤痕

相关部门：已立案调查

李兴介绍，父亲李江汉患有脑梗，走路迟缓，但说话表达、思维能力是正常的。

2020年4月，李江汉入住松江华阳敬老院，先是半护理，4个月后在院方建议下转入全护理，每月费用3560元。护理员理应提供24小时护理，负责洗澡、洗衣服床单、剪指甲等，李江汉吃饭、上厕所可以自理。

之前李兴每周都去探望父亲，对于李江汉身上零星有些小伤也没多想，以为是父亲自己不小心碰到的。直到1月14日，父亲手腕的伤口、床头的布条让他意识到问题的严重性。

李兴说，已离开养老院的李江汉如今仍有些恍惚害怕，自己摸摸父亲的头，父亲会条件反射地躲开；睡觉时父亲习惯性地抓住床边，“我爸爸现在睡觉，就不绑东西，手也是抓着床边睡觉，对他的精神伤害性非常大。”

对于父亲受到的伤害，李兴提出了三点诉求：一是捆绑伤人的护理员必须受到处罚，二是整顿养老院，三是获得应得的赔偿（退还16个月的护理费用）。

对于李兴的诉求，养老院工作人员称，对赔偿事宜暂不清楚。

1月25日，记者从松江警方获悉，针对此事，派出所已立案，目前正在进一步调查中。

距报案10多天过去了，李兴说：“到现在（养老院）老板都没有主动找过我，跟我道歉。”

“敬老院提出过责任在护理员，如果愿意私了就给一万元，不想私了就随便告，连道歉的态度都没有。”李兴认为，这不是一万元的事，父亲在养老院遭受了巨大的精神伤害和身体伤害，院方不管不问，至今也没有负责人道歉，他无法接受。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=605&aid=101988>

（来源：上海法治报）

关于我们



中国养老网建立得到发改委、民政部、卫健委、全国老龄办、中民养老规划院、中国老龄事业发展基金会、中国社会福利基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播养老服务业资讯、促进养老产业与事业建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息资讯的网络传播平台。

中国养老网致力于宣传党和国家关于养老产业与老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府养老工作资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级养老服务工作、养老设施关于老龄化数据的研究支持，为读者提供养老服务业关于政治、经济、文化、健康、生活等方面的咨询。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批专家学者、养老从业人员，集中一批专家学者，面对快速老龄化的政策安排，实施好《“十三五”规划》促进养老服务体系与老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、照护保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

北京中民养老事业促进中心长期从事养老事业和社会保障工作，是中国养老网的载体。积极研究我国“十四五”养老服务体系研究，研究养老服务体系建设与养老服务设施规划，培训养老高级管理人员以及评估师，支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，由北京来博颐康投资管理有限公司捐资发起。重点支持养老研究和养老标准建立，表彰优秀养老专家学者及工作者；支持国家建立医养结合、社区养老辐射支援居家养老等模式与体系的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加全面与专业！我们将来稿择优发布到中国养老网和其他平台中并注明作者。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

感谢北京香山颐养健康管理有限公司、幸福颐康养老产业投资有限公司的支持！

联系我们

小助手（微信）：ZMYL123

官网：www.CNSF99.com

网站地址：北京市海淀区三里河路一号

办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓

邮编：100600

邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com

电话：010-68316105/6

传真：010-85325039

内部刊物仅供参考